

พ. ๑๙๐๖/๕๑



ที่ กก (กวพ) ๐๔๒๑.๓/๓๓๖๘๗

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอรื้อการกำหนดแนวทางการปฏิบัติการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๐๕/๗๓๒๓ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทาน แจ้งว่า โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาดงเศรษฐี สำนักชลประทานที่ ๓ จังหวัดพิษณุโลก ได้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างท่อระบายน้ำพร้อมขุดลอกหนองขลา (ระยะที่ ๒) จังหวัดพิจิตร กับห้างหุ้นส่วนจำกัด บางมูลนากเหล็กเพชร ตามสัญญาจ้างเลขที่ สขป.๓/คฐ.๐๑/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ วงเงินตามสัญญา ๑๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เริ่มอายุสัญญาวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๑ ระยะเวลาก่อสร้าง ๑๕๐ วัน ต่อมาคณะกรรมการตรวจการจ้างได้รับรายงานจากผู้ควบคุมงานว่า ผู้รับจ้างไม่เข้าปฏิบัติงานก่อสร้างตามสัญญา ตั้งแต่เริ่มอายุสัญญาวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ผู้ควบคุมงาน รายงานให้ คณะกรรมการตรวจการจ้างทราบวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๑ เวลาดำเนินงานผ่านไป ๕๕ วัน ได้ผลงาน ๐ % ซึ่งต่ำกว่าแผนงานที่วางไว้ ๕๕ % คณะกรรมการตรวจการจ้าง ได้มีหนังสือเร่งเตือนผู้รับจ้างเป็นจำนวน ๖ ครั้ง แต่ผู้รับจ้างก็ไม่เคยชี้แจงสาเหตุและดำเนินการแต่อย่างใด กรมฯ จึงได้ดำเนินการบอกเลิกสัญญา ตามเงื่อนไขสัญญา ข้อ ๗ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และดำเนินการยึดหลักประกันสัญญาแล้ว และจะดำเนินการจัดหาใหม่โดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิม ซึ่งเป็นไปตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี คำวนที่ สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ข้อ ๑.๒ ดังนั้น กรมชลประทานจึงขอหารือ ดังนี้

(๑) การดำเนินการจัดหาใหม่จากผู้รับจ้างรายเดิมนั้น กรมชลประทานจะต้องคืนหลักประกัน สัญญาแก่ผู้รับจ้างหรือไม่ อย่างไร

(๒) ในการดำเนินการจัดหาใหม่โดยวิธีพิเศษภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิม นั้น หมายรวมถึงใช้ราคากลางที่คำนวณไว้เดิมด้วยหรือไม่

(๓) หากกรมฯ จะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ข้อ ๕ โดยกำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน กรมฯ สามารถดำเนินการจัดหาโดยวิธีพิเศษตาม ข้อ ๑.๒ ได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/กรมบัญชีกลาง...

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ พิจารณาแล้วเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น แจกเวียนตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ ข้อ ๑.๒ นั้น เป็นกรณีที่สัญญาจ้างก่อสร้างได้บอกเลิกไปแล้ว ซึ่งมีผลสมบูรณ์ในทางกฎหมายแล้ว เพียงแต่ไม่ถึงว่าผู้รับจ้างเป็นผู้ทิ้งงาน ซึ่งกรณีตามที่หารือ ข้อ ๑ และ ๒ นั้น กรมชลประทานได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างท่อระบายน้ำฯ กับห้างหุ้นส่วนจำกัด บางมูลนากเหล็กเพชร เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เนื่องจากผู้รับจ้างผิดสัญญา ตามข้อ ๗ กรมฯ จึงได้บอกเลิกสัญญากับห้างฯ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ และได้ยึดหลักประกันสัญญาไว้ และจะดำเนินการจัดหาใหม่โดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิม กรณีนี้ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า เหตุที่ทำให้กรมชลประทานต้องบอกเลิกสัญญากับห้างฯ นั้น สืบเนื่องจากผู้รับจ้าง ได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้างที่ปรับราคาสูงขึ้น ทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติงานตามสัญญาได้ และกรมฯ ได้บอกเลิกสัญญากับห้างฯ ภายหลังจากวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ห้างฯ จึงจะเข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับการช่วยเหลือตาม มาตรการฯ โดยไม่ถึงว่าเป็นผู้ทิ้งงาน ส่วนหลักประกันสัญญานั้น กรมฯ จะต้องยึดถือไว้ก่อน ต่อเมื่อ หากกรมชลประทานได้ทำสัญญากับห้างฯ โดยใช้วิธีพิเศษภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิมแล้ว โดยไม่ต้องคำนวณราคากลางใหม่ กรณีนี้ ถือว่า ไม่มีความเสียหายเกิดขึ้น เนื่องจาก หากมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ผู้รับจ้างรายเดิมนั้นย่อมต้องรับผลต่างในการดำเนินการดังกล่าวอยู่แล้ว กรมฯ ก็ชอบที่จะคืนหลักประกัน สัญญาให้แก่ห้างฯ ได้ ทั้งนี้ หากเป็นกรณีที่มีค่าปรับเกิดขึ้น หน่วยงานจะต้องหักค่าปรับจากหลักประกัน สัญญา ก่อนจึงจะคืนส่วนที่เหลือให้กับผู้รับจ้างได้ พร้อมทั้งให้ผู้รับจ้างดำเนินการนำหลักประกันสัญญาใหม่ มาวางให้ถูกต้องต่อไป ส่วนประเด็นหารือข้อ ๓ นั้น เมื่อการจัดหาจากผู้รับจ้างรายเดิม ต้องกระทำภายใต้ เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิม กรณีจึงไม่มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาตามข้อหารือ ๓ อีกแต่อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๓๑ ๑๐๔๕

(นายรังสรรค์ สุวิรัตเสตร์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

# สำเนาฉบับ

8

ที่ กษ 0305/7323

กรมชลประทาน

ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300

4 กันยายน 2551

เรื่อง การกำหนดแนวทางการปฏิบัติการพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง  
และผู้ประกอบการอาชีพอื่น

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 113 ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 113  
ลงวันที่ 30 มิถุนายน 2551
  2. สำเนาสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างท่อระบายน้ำพร้อมขุดลอกหนองขลา (ระยะที่ 2)  
จังหวัดพิจิตร โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเศรษฐกิจ เลขที่ สขป.3/คฐ.01/2551
  3. สำเนาบันทนาการขออนุมัติขอกเลิกสัญญาลงวันที่ 28 เมษายน 2551
  4. สำเนาหนังสือโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเศรษฐกิจ ที่ กษ 0312.12/606  
ลงวันที่ 30 พฤษภาคม 2551

สืบเนื่องจากกรมชลประทาน โดยโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาคลองเศรษฐกิจ สำนักชลประทานที่ 3  
จังหวัดพิษณุโลก ได้ทำสัญญาจ้างเหมาก่อสร้างท่อระบายน้ำพร้อมขุดลอกหนองขลา (ระยะที่ 2)  
จังหวัดพิจิตร ตามสัญญาจ้างเลขที่ สขป.3/คฐ.01/2551 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2550 โดยมีห้างหุ้นส่วนจำกัด  
บางมูลนากเหล็กเพชร เป็นผู้รับจ้าง ค่าจ้างเหมาทั้งสิ้นเป็นเงิน 16,500,000.- บาท เริ่มอายุสัญญาวันที่ 24  
มกราคม 2551 สิ้นสุดอายุสัญญาวันที่ 21 มิถุนายน 2551 ระยะเวลาก่อสร้าง 150 วัน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 นั้น

ต่อมา คณะกรรมการตรวจการจ้าง ได้รับรายงานจากผู้ควบคุมงานว่าผู้รับจ้างไม่เข้าปฏิบัติงาน  
ก่อสร้างตามสัญญาตั้งแต่เริ่มอายุสัญญาวันที่ 24 มกราคม 2551 จนถึงวันที่ผู้ควบคุมงานรายงานให้  
คณะกรรมการตรวจการจ้างทราบวันที่ 28 เมษายน 2551 เวลาดำเนินงานผ่านไป 95 วัน ได้ผลงาน 0% คงเหลือ  
ค้างงานตามสัญญา 16,500,000.- บาท ซึ่งต่ำกว่าแผนงานที่วางไว้ 55% คณะกรรมการตรวจการจ้างได้มีหนังสือ  
เร่งเตือนผู้รับจ้างเป็นจำนวน 6 ครั้ง แต่ผู้รับจ้างก็ไม่เคยชี้แจงสาเหตุและดำเนินการแต่อย่างใด กรมฯจึงได้

/สำเนียงการ...

ดำเนินการบอกเลิกสัญญาตามเงื่อนไขสัญญาข้อ 7 กำหนดเวลาแล้วเสร็จและสิทธิของผู้ว่าจ้างในการบอกเลิกสัญญาเมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2551 (ในกรณีไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาหรือจะแล้วเสร็จล่าช้าเกินกว่ากำหนดเวลาหรือเพิกเฉย ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตรวจการจ้างหรือผู้ควบคุมงาน) ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 และดำเนินการยึดหลักประกันสัญญาแล้ว และกรมชลประทานโดยโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาดงเสวยรัฐ จะดำเนินการจัดหาใหม่โดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิม ซึ่งเป็นไปตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่อ้างถึงข้อ 1.2

กรมชลประทานจึงใคร่ขอเรียนหาหรือว่า

1. การดำเนินการจัดหาใหม่จากผู้รับจ้างรายเดิมนั้น กรมชลประทาน จะต้องคืนหลักประกันสัญญาแก่ผู้รับจ้างหรือไม่อย่างไร
2. ในการดำเนินการจัดหาใหม่โดยวิธีพิเศษภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิม นั้น หมายความว่ารวมถึงใช้ราคากลางที่คำนวณไว้เดิมด้วยหรือไม่
3. หากกรมฯ จะดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ข้อ 9 โดยกำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน ข้อ้อย 9.2 กรมฯสามารถดำเนินการจัดหาโดยวิธีพิเศษตามข้อ 1.2 ได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและแจ้งให้กรมชลประทานทราบด้วย เพื่อกรมชลประทานจะได้ถือเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระ วงศ์แสงนาค)  
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมชลประทาน

กองพัสดุ  
โทร.0-2243-6947  
โทรสาร 0 2243 6947

(นางนงคา ไวยากรณ์)  
กก.กท.

กทท

สำนักงานส่งตรวจ ส.ส. ตรวจเก็บเงิน  
พร้อมทั้ง +10000 199  
4 0251

วณฯ/พิมพ์  
นฤมล/ทาน

ME/S - 7 ตรวจ  
(อ.สมบุญดี สุทธิพงษ์)  
กทท.