



ที่ กค (กาวพ) ๐๔๑๑.๓/๑๖๒

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขั้ขอหรือการเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้า

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๐๕/๘๔๗ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมชลประทาน แจ้งว่า ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ รวม ๓ สัญญา กรมชลประทาน จึงขอหารือว่ากรณีสัญญาทั้ง ๓ สัญญา ผู้รับจ้างได้เบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ ๑๕ ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญาไปแล้ว ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมปริมาณงานทำให้วงเงินตามสัญญาเพิ่มขึ้น ผู้รับจ้างขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ ๑๕ ของวงเงินค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นอีกได้หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว เห็น

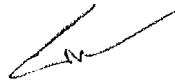
กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กาวพ.) พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรมชลประทาน ได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างคลองระบายน้ำและถนนพร้อมอาคารประกอบ กับบริษัท ข.การช่าง จำกัด (มหาชน) และ บริษัท กรุงธนเอ็นยีเนียร์ริ่ง จำกัด และทำสัญญาจ้างก่อสร้างคลองระบายน้ำ สถานีสูบน้ำฯ กับกิจการร่วมค้า เอส แอส ซึ่งสัญญาทั้ง ๓ สัญญาดังกล่าว ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ในข้อ ๕ ว่า "ผู้ว่าจ้างตกลงจ่ายค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างเป็นเงินจำนวน ... บาท ซึ่งเท่ากับร้อยละ ๑๕ ของราคาค่าจ้างตามสัญญาที่ระบุไว้ในข้อ ๔..." และเงื่อนไขเฉพาะงานก่อสร้าง ข้อ ๒๗ การจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้า กำหนดว่าผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญา ข้อ ๕ เมื่อผู้รับจ้างร้องขอเท่านั้น โดยผู้รับจ้างต้องร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรก หากผู้รับจ้างมิได้ร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรกตามที่กำหนดในวรรคแรก ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิจะขอรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าตามสัญญาอีกต่อไป ..." ในการนี้ ผู้รับจ้างทั้ง ๓ สัญญาดังกล่าว ได้เบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าไปครบถ้วนแล้ว ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมปริมาณงาน เพิ่มวงเงิน และระยะเวลาทำการตามสัญญาออกไปอีก จึงมีปัญหาค่าที่ต้องพิจารณาว่าผู้รับจ้างได้เบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ ๑๕ ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญาไปแล้ว ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมปริมาณงานทำให้วงเงินตามสัญญาเพิ่มขึ้น ผู้รับจ้างขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ ๑๕ ของวงเงินค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นอีกได้หรือไม่ ซึ่งการจ่ายเงินล่วงหน้าโดยหลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะกระทำมิได้ เว้นแต่หัวหน้าส่วนราชการเห็นว่ามี ความจำเป็นจะต้องจ่าย และมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ก่อนการทำสัญญาหรือข้อตกลง โดยให้กระทำ ได้เฉพาะกรณีและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ ข้อ ๖๘ เท่านั้น ซึ่งปัญหาความข้อหารือนี้ แม้เป็นส่วนราชการได้ทำสัญญาไปแล้ว

/โดย...

โดยกำหนดให้วิธีการจ่ายเงินล่วงหน้าไว้ด้วย ก็เป็นข้อตกลงตามสัญญาเดิม แต่ต่อมาเมื่อมีการแก้ไขสัญญา ทำให้มีวงเงินตามสัญญาเพิ่มขึ้น โดยส่วนราชการไม่ได้กำหนดให้วิธีการจ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญาที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่สามารถจ่ายเงินล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างได้ อย่างไรก็ตาม หากมีการแก้ไขสัญญาโดยจะกำหนดให้วิธีการจ่ายเงินล่วงหน้า จะต้องเป็นกรณีที่มีความจำเป็น ต้องจ่าย และเพื่อประโยชน์แก่ทางราชการด้วย จึงจะจ่ายเงินล่วงหน้าได้ ตามระเบียบฯ ข้อ ๑๓๖ ประกอบ ข้อ ๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศรีภักดี)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕

สำเนาคู่ฉบับ

ที่ กย 0305/847

กรมชลประทาน

ถนนสามเสน กรุงเทพฯ 10300

27 มกราคม 2552

เรื่อง ขอรื้อหรือการเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้า

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา 1 ชุด

ด้วยกรมชลประทานได้ทำสัญญาจ้างก่อสร้างโครงการระบายน้ำบริเวณเสนามเป็นสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ จำนวน 3 สัญญา ดังนี้

1. สัญญาที่ กจ.1/2549 (ฝพพ.3) ลงวันที่ 20 มีนาคม 2549 กรมชลประทานว่าจ้างบริษัท ข. การช่าง จำกัด (มหาชน) ก่อสร้างคลองระบายน้ำ และถนนพร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ 1 ค่าจ้างเป็นเงิน โดยประมาณ 1,449,500,000.00 บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน 780 วัน เริ่มอายุสัญญาวันที่ 28 มีนาคม 2549 ครบกำหนดอายุสัญญาวันที่ 15 พฤษภาคม 2551 ผู้รับจ้างเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ 15 เป็นจำนวนเงิน 217,425,000.00 บาท ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมปริมาณงาน ตามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 4/2551 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2551 ทำให้มีปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม 1,449,500,000.00 บาท เพิ่มขึ้นเป็น จำนวนเงินประมาณ 2,259,123,811.96 และขยายอายุสัญญาโดยครบกำหนดอายุสัญญาวันที่ 16 เมษายน 2553 ผู้รับจ้างมีหนังสือที่ CK-08-RID-CHH-LT-0382 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2551 ขอบริษัทเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้า 15% ของค่างานที่เพิ่มขึ้น 809,623,811.96 บาท (2,259,123,811.96 - 1,449,500,000.00) คิดเป็นเงินค่าจ้าง ล่วงหน้าร้อยละ 15 เป็นเงิน 121,443,571.79 บาท พร้อมแผนการใช้เงิน

1.1 รายละเอียดในเงื่อนไขสัญญากำหนดดังนี้

- เงื่อนไขสัญญาข้อ 5 กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างตกลงจ่ายค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างเป็นเงิน จำนวนเงิน 217,425,000.00 บาท ซึ่งเท่ากับร้อยละ 15 ของราคาค่าจ้างตามสัญญาที่ระบุไว้ในข้อ 4.....”

- เงื่อนไขเฉพาะงานก่อสร้าง ข้อ 27 การจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้า

กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญา ข้อ 5 เมื่อผู้รับจ้าง ร้องขอเท่านั้น โดยผู้รับจ้างต้องร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรก

หากผู้รับจ้างมิได้ร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรกตามที่กำหนดในวรรคแรก ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิจะขอรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าตามสัญญาอีกต่อไป.....”

2. สัญญาที่ กจ.2/2549 (ฝพพ.3) ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2548 กรมชลประทานว่าจ้างบริษัท กรุงธนธนชัยเนียร์ จำกัด ก่อสร้างคลองระบายน้ำ และถนน พร้อมอาคารประกอบ ส่วนที่ 2 ค่าจ้างเป็นเงิน โดยประมาณ 1,376,909,325.00 บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน 780 วัน เริ่มอายุสัญญาวันที่ 19 มกราคม 2549 ครอบคลุมอายุสัญญาวันที่ 9 มีนาคม 2551 ผู้รับจ้างเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ 15 เป็นจำนวนเงิน 206,536,398.75 บาท ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมปริมาณงาน ตามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 4/2551 ลงวันที่ 20 มิถุนายน 2551 ทำให้มีปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม 1,376,909,325.00 บาท เพิ่มขึ้นเป็น จำนวนเงินประมาณ 1,663,301,010.00 บาท และขยายอายุสัญญาโดยครอบคลุมอายุสัญญาวันที่ 17 พฤศจิกายน 2552 ผู้รับจ้างมีหนังสือที่ สค.666/2551 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2551 ขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ 15 ของค่าจ้างที่เพิ่มขึ้น 286,391,685.00 บาท (1,663,301,010.00-1,376,909,325.00) คิดเป็นเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ 15 เป็นเงิน 42,958,752.75 บาท

2.1 รายละเอียดในเงื่อนไขสัญญากำหนดดังนี้

- เงื่อนไขสัญญาข้อ 5 กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างตกลงจ่ายค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างเป็นเงิน จำนวนเงิน 206,536,398.75 บาท ซึ่งเท่ากับร้อยละ 15 ของราคาค่าจ้างตามสัญญาที่ระบุไว้ในข้อ 4.....”

- เงื่อนไขเฉพาะงานก่อสร้าง ข้อ 28 การจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้า

กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญา ข้อ 5 เมื่อผู้รับจ้าง ร้องขอทำนั้น โดยผู้รับจ้างต้องร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรก

หากผู้รับจ้างมิได้ร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรกตามที่กำหนดในวรรคแรก ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิจะขอรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าตามสัญญาอีกต่อไป.....”

3. สัญญาที่ กจ.3/2549 (ฝพพ.3) ลงวันที่ 20 มีนาคม 2549 กรมชลประทานว่าจ้างกิจการ ร่วมค้า เอส แอล (S.L. Joint Venture) ก่อสร้างคลองระบายน้ำ สถานีสูบน้ำ สะพานน้ำยกระดับ พร้อมอาคาร ประกอบ ส่วนที่ 3 ค่าจ้างเป็นเงินโดยประมาณ 2,870,275,000.00 บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน 780 วัน เริ่มอายุสัญญาวันที่ 28 มีนาคม 2549 ครอบคลุมอายุสัญญาวันที่ 15 พฤษภาคม 2551 ผู้รับจ้างเบิกเงินค่าจ้าง ล่วงหน้าร้อยละ 15 เป็นจำนวนเงิน 430,541,250.00 บาท ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมปริมาณงาน ตามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ 6/2551 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 ทำให้มีปริมาณงานเพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม 2,870,275,000.00 บาท เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนเงินประมาณ 2,975,468,992.42 บาท และขยายอายุสัญญาโดย ครอบคลุมอายุสัญญาวันที่ 9 กรกฎาคม 2552 ผู้รับจ้างมีหนังสือที่ SI.1558/0751/1731 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2551 ขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ 15 ของค่าจ้างที่เพิ่มขึ้น 105,193,992.00 (2,975,468,992.00 - 2,870,275,000.00) คิดเป็นเงินค่าจ้างล่วงหน้าเป็นเงิน 15,779,098.86 บาท พร้อมแผนการใช้เงินตามหนังสือที่ SI.1558/0851/11814 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2551

3.1 รายละเอียดในเงื่อนไขสัญญากำหนดดังนี้

- เงื่อนไขสัญญาข้อ 5 กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างตกลงจ่ายค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างเป็นเงินจำนวนเงิน 430,541,250.00 บาท ซึ่งเท่ากับร้อยละ 15 ของราคาค่าจ้างตามสัญญาที่ระบุไว้ในข้อ 4.....”

- เงื่อนไขเฉพาะงานก่อสร้าง ข้อ 27 การจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้า

กำหนดว่า “ผู้ว่าจ้างจะจ่ายเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญา ข้อ 5 เมื่อผู้รับจ้างร้องขอเท่านั้น โดยผู้รับจ้างต้องร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรก

หากผู้รับจ้างมิได้ร้องขอเป็นหนังสือก่อนการส่งมอบงานงวดแรกตามที่กำหนดในวรรคแรก ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิจะขอรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าตามสัญญาอีกต่อไป.....”

ดังนั้น กรมชลประทานจึงขอหารือว่ากรณีสัญญาดังกล่าวผู้รับจ้างได้เบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ 15 ของวงเงินค่าจ้างตามสัญญาไปแล้ว ต่อมาได้มีการแก้ไขสัญญาเพิ่มเติมปริมาณงานทำให้วงเงินตามสัญญาเพิ่มขึ้น ผู้รับจ้างขอเบิกเงินค่าจ้างล่วงหน้าร้อยละ 15 ของวงเงินค่าจ้างที่เพิ่มขึ้นอีกได้หรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและตอบข้อหารือให้กรมชลประทานทราบด้วย เพื่อจะได้ปฏิบัติได้ถูกต้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสีพร มณีโชติ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมชลประทาน

กรมชลประทาน ส.บ. ตง.จ.ช.บ.บ.

ชื่อเรื่อง..... ๒๐๖๗ 1๑๑

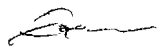
สถานที่..... ๗ อ.ก. 2552

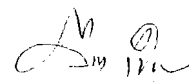
✓ ๒๐.๐๗.

กองพัสดุ

โทรศัพท์ 0 2241 2367

โทรสาร 0 2241 2367


(นางวิมล ไชยธรรม์)
ผ.บ.บ.


(นางสาวกัญญา วัฒนศิริ)
ผ.บ.บ. 7๖๑๖๒

ประจำร่าง

ร่างพิมพ์

๒๕๖๑/๒๖๖

6 ต.ค. 2552