

4 มกราคม 2537

เรื่อง ข้อหารือการคิดค่าปรับตามสัญญาซื้อขาย

เรียน ผู้บัญชาการทหารบก

อ้างถึง หนังสือกองทัพบก ค่วนมาก ที่ กท 0421/1056 ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2536

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กองทัพบก โดยกรมวิทยาศาสตร์ทหารบก ได้ทำสัญญาซื้อขายเครื่องฉีดไฟ กับบริษัท พัฒนาวุธ จำกัด จำนวน 29 เครื่อง รวม 3 สัญญา คิดเป็นเงินทั้งสิ้น 7,975.000 บาท โดยสัญญาซื้อขายดังกล่าวเป็นไปตามแบบแนบท้ายระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 และเมื่อครบกำหนดส่งมอบสิ่งของในแต่ละสัญญาแล้ว ปรากฏว่า บริษัทฯ ไม่สามารถส่งมอบสิ่งของตามสัญญาให้แก่กรมวิทยาศาสตร์ทหารบกได้ กรมวิทยาศาสตร์ทหารบกจึงได้เร่งรัดและสงวนสิทธิเรียกค่าปรับจากบริษัทฯ ต่อมาบริษัทฯ ได้นำสิ่งของมาส่งมอบ แต่ไม่ถูกต้องตามคุณลักษณะเฉพาะที่ทางราชการกำหนด กรมวิทยาศาสตร์ทหารบกจึงไม่รับสิ่งของดังกล่าว และบอกเลิกสัญญาทั้ง 3 สัญญา พร้อมทั้งเรียกร้องเงินประกันสัญญาจากธนาคารผู้ค้ำประกัน และเรียกให้บริษัทฯ ชำระค่าปรับเป็นเงินทั้งสิ้น 4,848,250 บาท แต่บริษัทฯ เพิกเฉยไม่นำเงินค่าปรับมาชำระให้ กองทัพบกจึงส่งเรื่องให้สำนักงานอัยการสูงสุด ฟ้องเรียกค่าปรับจากบริษัทฯ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดเห็นว่า กรณีที่ผู้ขายไม่ส่งมอบสิ่งของที่ซื้อขายตามสัญญาให้แก่ผู้ซื้อ ผู้ซื้อมีแต่เพียงสิทธิรับหลักประกันสัญญา หรือเรียกร้องจากธนาคารผู้ค้ำประกันเท่านั้น ไม่มีสิทธิจะเรียกร้องค่าปรับจากผู้ขายได้ การที่จะดำเนินคดีฟ้องร้องเรียกค่าปรับย่อมอยู่ในฐานะที่อาจแพ็คคดีได้โดยง่าย จึงควรระงับการดำเนินคดี แต่หากกองทัพบกประสงค์จะฟ้องเรียกค่าปรับต่อไป ก็ควรจะต้องหักเงินค้ำประกันที่ได้รับชำระแล้วแต่ละสัญญาออกเสียก่อนในการนี้กองทัพบกได้หารือกระทรวงการคลังแล้ว กระทรวงการคลังเห็นว่า กองทัพบกควรฟ้องเรียกค่าปรับจากบริษัทฯ ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายต่อไป สำหรับในส่วนที่เกี่ยวกับการคิดค่าปรับตามสัญญาซื้อขาย ขอให้กองทัพบกหารือสำนักนายกรัฐมนตรี

โดยตรง ดังนั้น กองทัพบกจึงหารีหรือว่า หากจะฟ้องเรียกค่าปรับจากบริษัทฯ ตามสัญญา กองทัพบกจะต้องหักเงินค้ำประกันที่ได้รับชำระแล้ว แต่ละสัญญาออกเสียก่อนตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุดหรือไม่ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามสัญญาซื้อขายเครื่องฉีดไฟระหว่างกองทัพบก ผู้ซื้อ กับบริษัท พัฒนาวุธ จำกัด ผู้ขาย สัญญาเลขที่ 34/31 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2531 และสัญญาเลขที่ 81/31 ลงวันที่ 22 กันยายน 2531 ข้อ 10 และข้อ 11 และสัญญาเลขที่ 18/32 ลงวันที่ 15 กุมภาพันธ์ 2532 ข้อ 11 และข้อ 12 ได้กำหนดเงื่อนไขไว้ว่า ในกรณีที่ผู้ขายเป็นฝ่ายผิดสัญญา กล่าวคือ เมื่อครบกำหนดส่งมอบสิ่งของตามสัญญาแล้ว ผู้ขายไม่ส่งมอบสิ่งของที่ตกลงขายให้แก่กองทัพบก หรือส่งมอบสิ่งของทั้งหมดไม่ถูกต้อง หรือส่งมอบสิ่งของไม่ครบจำนวน และกองทัพบกมิได้ใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาในทันทีที่สัญญาครบกำหนด โดยกองทัพบกได้เรียกร้องเอาค่าปรับจากผู้ขายในอัตราที่กำหนดในสัญญา และต่อมาในระหว่างที่มีการปรับดังกล่าว กองทัพบกเห็นว่าผู้ขายไม่อาจปฏิบัติตามสัญญาต่อไปได้ และกองทัพบกได้บอกเลิกสัญญากับผู้ขายแล้ว กองทัพบกย่อมมีสิทธิเรียกร้องเอาค่าเสียหายจากผู้ขายได้ รวม 3 ประการ คือ

1. รับผิดประกันสัญญา หรือเรียกร้องจากธนาคารผู้ออกหนังสือค้ำประกันตามสัญญา และ
2. เรียกร้องให้ชดใช้ราคาที่สูงขึ้น ในกรณีที่ได้จัดซื้อสิ่งของจากบุคคลอื่นภายในกำหนดเวลาตามที่ระบุไว้ในสัญญาแล้วปรากฏว่าราคาที่ซื้อจากบุคคลอื่นนั้นสูงกว่าราคาที่กำหนดไว้ในสัญญา และ
3. เรียกร้องเอาค่าปรับเป็นรายวันนับแต่วันถัดจากวันครบกำหนดตามสัญญาจนถึงวันบอกเลิกสัญญา

ดังนั้น กรณีนี้กองทัพบกจึงสมควรฟ้องเรียกค่าปรับจากบริษัท พัฒนาวุธ จำกัด ผู้ขาย เต็มจำนวนตามที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขาย ตามนัยความเห็นของกระทรวงการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ)

ขอแสดงความนับถือ

อาลัย อิงคะฉนิช

(นายอาลัย อิงคะฉนิช)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี