

รป. 7952/49

# ด่วนที่สุด



ที่ กค (กวพอ) ๐๔๐๘.๔/๐๓๕๐๑

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง หรือแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน อธิบดีกรมชลประทาน

อ้างถึง ๑. หนังสือกรมชลประทาน ที่ กษ ๐๓๐๕/๒๗๐๒ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๘

๒. หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๘.๓/ว ๕๘ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ รป. ๗๐๐/๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ กรมชลประทานแจ้งว่า ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ได้เขียนข้อความเข้าใจแนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมชลประทานจึงขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติ ดังกล่าว ดังนี้

๑. ในส่วนของการประกาศเผยแพร่ร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา

๑.๑ ในการเผยแพร่ร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคาจะต้องเผยแพร่ในเว็บไซต์อย่างน้อยกี่ครั้ง

๑.๒ ในการพิจารณาความเห็นหลังจากได้รับฟังคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะ หากคณะกรรมการกำหนดร่าง TOR พิจารณาแล้ว ไม่เห็นสมควรปรับปรุง จะต้องนำเสนอหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อขอความเห็นชอบหรือไม่

๑.๓ ในกรณีที่ไม่มีคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะ จะต้องนำลงเว็บไซต์ของหน่วยงาน และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางอีกครั้งหรือไม่ หากนำลงเว็บไซต์แล้วมีคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะ หน่วยงานจะต้องนำมาพิจารณาเพื่อปรับปรุงร่าง TOR หรือไม่

๒. ในส่วนของหลักประกันซอง หนังสือค่าประกันซองจะต้องมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ... ถึงเมื่อไหร่ และการกำหนดคืนหลักประกันตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาข้อ ๕

/ไม่เป็นไป ....

ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๔๔(๑) ที่ให้ยึดหลักประกันของผู้เสนอราคา รายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่เกิน ๓ ราย หากข้อเท็จจริงผู้เสนอราคา รายที่คัดเลือก ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่มาทำข้อผูกพัน คณะกรรมการประกวดราคาสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุดรายถัดไปมาทำข้อผูกพัน ได้หรือไม่ และเจตนาธรรมเนียมการยึดหลักประกันเฉพาะของผู้เสนอราคา รายที่คัดเลือกไว้เสนอราคาต่ำสุดเพียง รายเดียวคืออะไร

๓. ในส่วนของการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ข้อ ๔.๗ (๓)(๔)(๕) กำหนดไว้ และตามแนวทางปฏิบัติที่กำหนดไว้ในข้อ ๑๔.๔ (๘) และตามเงื่อนไขข้อ ๑๓.๓ (ข้าง) และข้อ ๑๑.๓ (ข้อ)

๓.๑ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้มีสิทธิเสนอราคา ให้เข้าเสนอราคา และลงทะเบียน จำนวน ๓ ราย เมื่อถึงกำหนดเวลาเสนอราคา ปรากฏว่า ผู้เสนอราคาทุกราย Login เข้าในระบบ ผู้เสนอราคา ๒ ราย ไม่เสนอราคา มีผู้เสนอราคา ๑ ราย เสนอราคาในระบบ ถือว่าเป็นผู้เสนอการ รายเดียวหรือไม่ แล้ว ผู้เสนอราคาอีก ๒ ราย ถือเป็นผู้เสนอราคาตามเงื่อนไขข้อ ๔.๗ (๓)(๔)(๕) หรือไม่ และสามารถริบหลักประกันของตามเงื่อนไขประกวดราคา ข้อ ๑๓.๓ (ข้าง) และข้อ ๑๑.๓ (ข้อ) ได้หรือไม่ และถ้ามีผู้เสนอราคา Login เข้าในระบบเพียงรายเดียว และมีการเสนอราคา ถือว่าเป็นผู้เสนอการ รายเดียวหรือไม่ และสามารถริบหลักประกันของของผู้มีสิทธิเสนอราคา ๒ ราย ที่ไม่ Login เข้าในระบบได้หรือไม่

๓.๒ เมื่อการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เสร็จสิ้นลงแล้ว ผู้เสนอราคา ยืนยันราคาตามแบบ บก.๐๐๘ ไม่ตรงกับราคาสุดท้ายที่เสนอด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และถือว่าการเสนอราคาของผู้มีสิทธิเสนอการ นั้นเป็น โฆษ การกำหนดแนวทางดังกล่าว มีบทลงโทษผู้เสนอการ รายดังกล่าวอย่างไร เนื่องจากไม่ได้กำหนดไว้ในเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์ (กvw.อ.) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ตามปัญหาข้อหาข้อ ๑ ประเด็นการประกาศเผยแพร่ร่าง TOR และร่างเอกสาร ประกวดราคา นั้น โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘ (๑) กำหนดให้หน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุจะต้องนำสาระสำคัญที่สามารถเผยแพร่ได้

ของร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา ลงประกาศเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๓ วัน เพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะ วิจารณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรหรือทางเว็บไซต์มายังหน่วยงาน โดยเปิดเผยตัว เมื่อได้รับฟังคำวิจารณ์หรือข้อเสนอแนะแล้ว เมื่อคณะกรรมการร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคาพิจารณาแล้ว เห็นสมควรปรับปรุงขอบเขตของงานตามนั้นและดำเนินการเสร็จแล้วให้นำเสนอหัวหน้าหน่วยงานเพื่อขอความเห็นชอบ แล้วนำลงประกาศทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและกรมบัญชีกลางอีกครั้งหนึ่งเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ วัน กวพ.อ. พิจารณาแล้ว เพื่อให้เกิดความคล่องตัว รวดเร็วและลดขั้นตอนในการดำเนินการ จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางในการประกาศเผยแพร่ร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา ดังนี้

๑.๑ เมื่อร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา ที่คณะกรรมการกำหนดร่างขอบเขตของงานและร่างเอกสารประกวดราคาจัดทำแล้วเสร็จ และได้รับอนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานแล้วให้นำสาระสำคัญที่สามารถเผยแพร่ได้ประกาศทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๓ วัน เพื่อรับฟังข้อเสนอแนะหรือคำวิจารณ์ หรือมีความเห็นเป็นลายลักษณ์อักษรหรือทางเว็บไซต์มายังหน่วยงาน โดยเปิดเผยตัว

๑.๒ ในกรณีที่ได้เผยแพร่ประกาศทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๓ วัน แล้ว หากไม่มีข้อเสนอแนะ หรือคำวิจารณ์ใด ๆ หน่วยงานไม่ต้องนำร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา ลงประกาศอีก เนื่องจากไม่มีการเปลี่ยนแปลง

๑.๓ ในกรณีที่ได้เผยแพร่ประกาศทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๓ วัน และมีผู้เสนอแนะความคิดเห็นหรือคำวิจารณ์เข้ามา เมื่อคณะกรรมการกำหนดร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา ได้รับฟังข้อเสนอแนะ หรือคำวิจารณ์ ก็ให้พิจารณาว่าสมควรปรับปรุงร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคาตามนั้นหรือไม่ หากพิจารณาเห็นสมควรปรับปรุง ก็ให้ดำเนินการปรับปรุงให้แล้วเสร็จแล้วนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานเพื่อขอความเห็นชอบอีกครั้ง หรือหากในกรณีพิจารณาแล้วไม่เห็นสมควรปรับปรุง ก็ให้นำเสนอหัวหน้าหน่วยงานเพื่อขอความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่งเช่นกัน ซึ่งทั้ง ๒ กรณี จะต้องนำลงประกาศทางเว็บไซต์ของหน่วยงานและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางอีกครั้งหนึ่งเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๓ วัน

เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติตามระเบียบฯ จึงมอบหมายให้กรมบัญชีกลางเวียนข้อความเข้าใจในเรื่องดังกล่าว เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๒. ตามปัญหาข้อหาหรือ ๒ ในประเด็นเรื่องผลใช้บังคับของหนังสือค้ำประกันว่ามีผลใช้บังคับตั้งแต่เมื่อใด ถึงเมื่อใด นั้น ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ตามเอกสารประกวดราคาจะไม่มีข้อกำหนดไว้โดยชัดเจนว่า หนังสือค้ำประกันของจะต้องมีระยะเวลาการค้ำประกันเท่าใด แต่ก็ยอมเป็นที่คาดหมายได้ว่าหนังสือค้ำประกันของจะต้องมีระยะเวลาการค้ำประกันไม่น้อยกว่ากำหนดยื่นราคา ดังนั้น กรณีหลักประกันของจึงมีผลใช้บังคับนับตั้งแต่วันยื่นข้อเสนอทางด้านเทคนิค จนถึงวันสิ้นสุดการยื่นราคา ตัวอย่างเช่น กรณีหน่วยงานกำหนดให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาขึ้นข้อเสนอทางด้านเทคนิค ในวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๘ กำหนดวันเคาะราคาในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๔๘ และกำหนดยื่นราคา ๓๐ นับแต่วันยื่นยื่นราคาสุดท้าย ดังนั้น หนังสือค้ำประกันของดังกล่าวจึงมีระยะเวลาการค้ำประกัน คือ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นวันยื่นข้อเสนอทางด้านเทคนิค จนถึงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดการยื่นราคา

สำหรับการคืนหลักประกันของนั้น ตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ข้อ ๕ วรรคสอง กำหนดไว้ว่า "กรมจะคืนให้ผู้เสนอราคาหรือผู้ค้ำประกันภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้พิจารณาในเบื้องต้นเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกไว้ ซึ่งเสนอราคาต่ำสุด จะคืนให้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงหรือเมื่อผู้เสนอราคาได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว" ซึ่งตามเจตนารมณ์ของวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์จะมีผลผูกพันเฉพาะกับผู้เสนอราคารายต่ำสุดเท่านั้น การเก็บหลักประกันจะเก็บเฉพาะของผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกไว้เสนอราคาต่ำสุดเพียงรายเดียวเท่านั้น ดังนั้น หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้เสนอราคารายที่คัดเลือก ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่มาทำข้อผูกพัน คณะกรรมการประกวดราคาไม่สามารถที่จะพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคารายถัดไปได้

๓. ตามปัญหาข้อหาหรือ ๓ ประเด็นการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ในกรณีที่ผู้มีสิทธิเสนอราคาหลายรายและได้ลงทะเบียนแล้ว แต่เมื่อถึงกำหนดเวลาเสนอราคาฯ ปรากฏว่ามีผู้เสนอราคา Login เข้าไปในระบบทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยมีผู้เคาะราคาในระบบเพียง ๑ รายเท่านั้น กับกรณีมีผู้เสนอราคา Login เข้าไปในระบบเพียงรายเดียว โดยในขณะนี้ ตามแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบฯ ได้กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาและบทลงโทษเฉพาะกรณีเมื่อถึงกำหนดเวลา ผู้มีสิทธิเสนอราคาต้องมาลงทะเบียน และหากมาไม่ทันเวลาการลงทะเบียน ก็จะถูกยึดหลักประกันของ ซึ่งตามเอกสารประกวดราคาซื้อ/จ้าง ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ข้อ ๔.๗

กำหนดว่า "ผู้เสนอราคาที่มีสิทธิได้รับการคัดเลือกให้เข้าเสนอราคา จะต้องปฏิบัติตามนี้" น่าจะหมายความว่าผู้ที่มีสิทธิเสนอราคาทุกรายที่ได้ลงทะเบียนแล้ว ที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อ ๔.๗ กล่าวคือ ผู้เสนอราคาทุกรายที่ลงทะเบียนแล้ว และเข้าไปในห้องประมูล ควรที่จะ Login และมีการเสนอราคาในระบบ แต่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้ที่มีสิทธิเสนอราคาที่ลงทะเบียนแล้ว กลับไม่ Login หรือ Login เข้าไปในระบบแล้ว แต่กลับไม่เสนอราคา ซึ่งในขณะนี้ กวพ.อ. ได้กำหนดบทลงโทษเพิ่มเติมในกรณีเรื่องดังกล่าวแล้ว โดยให้ปรับหลักประกันซองของผู้ที่มีสิทธิเสนอราคาที่มาลงทะเบียนแล้ว ไม่ Login เข้าสู่ระบบ หรือ Login เข้าสู่ระบบแล้ว แต่ไม่มีการเสนอราคา โดยจะแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถูกลงเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

สำหรับกรณีที่ผู้เสนอราคายื่นยื่นราคาตามแบบ บก.008 ไม่ตรงกับราคาสุดท้ายที่เสนอด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อการประมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ได้เสร็จสิ้นแล้ว โดยให้กรรมการซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการประกวดราคาให้ไปเก็บแบบยื่นยื่นราคาสุดท้ายในการเสนอราคา (แบบ บก. ๐๐๘) ณ ห้องเสนอราคาของผู้ที่มีสิทธิเสนอราคา ตรวจสอบแบบยื่นยื่นฯ ดังกล่าว ให้จำนวนเงินถูกต้องและเท่ากับราคาสุดท้ายที่ผู้ที่มีสิทธิเสนอราคาเสนอด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งหากจำนวนเงินที่ยื่นยื่นราคาสุดท้ายไม่ถูกต้อง กรรมการจะต้องแจ้งให้ผู้มีสิทธิเสนอการารายดังกล่าวแก้ไขใหม่ โดยให้ยื่นยื่นราคาสุดท้ายให้ถูกต้องตามจำนวนเงินที่ได้เสนอราคาในระบบ และหากปรากฏว่า ผู้ที่มีสิทธิเสนอราคา รายดังกล่าวเป็นผู้เสนอการารายต่ำสุดแล้วไม่ยอมแก้ไขให้ถูกต้อง กรมฯ อาจจะพิจารณาให้เป็นผู้ที่งานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร ศรีวรทเดษฐ์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๐๘๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๔๗๓

# สำเนา

ที่ กษ 0305/ 2702

กรมชลประทาน

ถนนสามเสน กทม.10300

๒๕ เมษายน 2549

เรื่อง หารือแนวทางการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ  
ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

อ้างถึง หนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค 0408.3/ว 59 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2549

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ 31 มกราคม 2549 โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 เป็นต้นไป ซึ่งระเบียบดังกล่าวให้ใช้บังคับ การจัดหาพัสดุของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว ที่กิจกรรม โครงการ หรือการก่อสร้างที่มีมูลค่าตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป ดำเนินการตามระเบียบนี้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ให้จัดหาด้วยวิธีอื่นได้ และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ซ้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติตามระเบียบฯ ดังกล่าวไว้แล้วนั้น

กรมชลประทาน ใ้รขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติตามระเบียบฯ ดังกล่าว ดังนี้

## 1. การประกาศเผยแพร่ร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา

ตามแนวทางการปฏิบัติฯ ข้อ 2. แนวทางการจัดทำร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา ข้อ 2.3-2.6 กำหนดให้ร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคาที่หัวหน้าหน่วยงานอนุมัติแล้ว ให้เจ้าหน้าที่พัสดุนำสาระสำคัญประกาศทางเว็บไซต์ของหน่วยงานฯ และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 วัน เพื่อรับฟังคำวิจารณ์ฯ และเมื่อได้รับฟังคำวิจารณ์ฯ ก็ให้พิจารณาสมควรปรับปรุงร่าง TOR ตามนั้นหรือไม่ หากเห็นสมควรปรับปรุง ก็ให้ดำเนินการปรับปรุง แล้วนำเสนอหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อขอความเห็นชอบ และนำลงเว็บไซต์ของหน่วยงาน และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า 3 วัน อีกครั้งหนึ่ง (แม้จะไม่มีปรับปรุงร่าง TOR ก็ต้องนำลงเว็บไซต์ หรือร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา ต้องเผยแพร่ในเว็บไซต์ คือร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา ฉบับแรก และฉบับหลังจากที่ได้รับคำฟังวิจารณ์แล้ว)

## ประเด็นหารือ

1.1 การเผยแพร่ร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคาจะต้องเผยแพร่ในเว็บไซต์อย่างน้อยกี่ครั้ง เนื่องจากแนวทางปฏิบัติที่เจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลางได้ชี้แจงเกิดความขัดแย้งกันกับแนวทางปฏิบัติที่กรมบัญชีกลางกำหนด

ซึ่งเจ้าหน้าที่กรมบัญชีกลาง ได้ชี้แจงว่า การเผยแพร่ร่าง TOR และร่างเอกสารประกวดราคา จะต้องเผยแพร่อย่างน้อย 2 ครั้ง คือ ประกาศร่าง TOR ฉบับแรก และร่าง TOR ฉบับที่สองหลังจากได้รับฟังคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะ ถึงแม้จะไม่มีคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะก็ต้องเผยแพร่อีกครั้ง แต่ในแนวทางปฏิบัติที่กำหนด ข้อ 2.5 กำหนดว่า เมื่อได้รับฟังคำวิจารณ์ฯ ก็ให้พิจารณาว่าสมควรปรับปรุงร่าง TOR หรือไม่ หากเห็นสมควร ก็ให้ดำเนินการปรับปรุง แล้วนำเสนอหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อขอความเห็นชอบ แล้วนำเผยแพร่ในเว็บไซต์อีกครั้ง ตามข้อ 2.6

1.2 ในการพิจารณาความเห็นหลังจากได้รับฟังคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะ หากคณะกรรมการกำหนดร่าง TOR พิจารณาแล้วไม่เห็นสมควรปรับปรุง จะต้องนำเสนอหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อขอความเห็นชอบหรือไม่

1.3 ในกรณีที่ไม่มีคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะ จะต้องนำลงเว็บไซต์ของหน่วยงาน และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางอีกครั้งหรือไม่ หากนำลงเว็บไซต์แล้วมีคำวิจารณ์ หรือข้อเสนอแนะ หน่วยงานจะต้องนำมาพิจารณาเพื่อปรับปรุงร่าง TOR หรือไม่

## 2. หลักประกันของ

### 2.1 ผลใช้บังคับของหนังสือค้ำประกัน

ในกรณีที่ผู้ประสงค์จะเสนอราคา ใช้หนังสือค้ำประกันเป็นหลักประกันของ และในแบบหนังสือค้ำประกันของ ตามแบบที่ กวพ. กำหนด ข้อ 2. “หนังสือค้ำประกันนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่.....ถึง..... และข้าพเจ้าจะไม่เพิกถอนการค้ำประกันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้”

## ประเด็นหารือ

หนังสือค้ำประกันของ จะต้องมีผลใช้บังคับตั้งแต่เมื่อไหร่ ถึงเมื่อไหร่ เพื่อให้เกิดความครอบคลุมในเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา และเงื่อนไขในหนังสือแสดงเงื่อนไขการซื้อและการจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

### 2.2 การคืนหลักประกันของ

ตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา ข้อ 5. วรรคสอง กำหนดไว้ว่า “กรมฯ จะคืนให้ผู้เสนอราคาหรือผู้ค้ำประกันภายใน 15 วัน นับถัดจากวันที่ได้พิจารณาในเบื้องต้นเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกไว้ ซึ่งเสนอราคาต่ำสุด จะคืนให้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงหรือเมื่อผู้เสนอราคาได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว”

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 144 (1) กำหนดไว้ว่า “หลักประกันของให้คืนให้แก่ผู้เสนอราคาหรือผู้ค้าประกันภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้พิจารณาในเบื้องต้นแล้ว เว้นแต่ผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่เกิน 3 ราย ให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลง หรือผู้เสนอราคาได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว”

### ประเด็นหารือ

2.1 การกำหนดคืนหลักประกันตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาข้อ 5 ไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 144 (1) ที่ให้ยึดหลักประกันของผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่เกิน 3 ราย หากข้อเท็จจริงผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกซึ่งเสนอราคาต่ำสุดไม่มาทำข้อผูกพัน คณะกรรมการประกวดราคา สามารถพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุดรายถัดไปมาทำข้อผูกพันได้หรือไม่

2.2 เจตนารมณ์การยึดหลักประกันเฉพาะของผู้เสนอราคารายที่คัดเลือกไว้เสนอราคาต่ำสุดเพียงรายเดียว คืออะไร เหตุใดไม่กำหนดให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 144 (1)

### 3. การเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

ตามเงื่อนไขเอกสารประกวดราคาฯ ข้อ 4.7

(3) ราคาที่เสนอจะต้องเป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีอื่นๆ (ถ้ามี) รวมค่าใช้จ่ายที่ปวงไว้ด้วยแล้ว

(4) ราคาที่เสนอในการประกวดราคาฯ จะต้องต่ำกว่าราคาสูงสุดในการประกวดราคา

(5) ห้ามผู้เสนอราคาถอนการเสนอราคา และเมื่อการประกวดราคาฯ เสร็จสิ้นแล้ว จะต้องยื่นยันราคาต่อผู้ให้ผู้ใช้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ราคาที่ยื่นยันจะต้องตรงกับราคาที่เสนอหลังสุด

ตามแนวทางปฏิบัติ ข้อ 14.4 (8) กำหนดไว้ว่า “เมื่อการประมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เสร็จสิ้นแล้ว ผู้มีสิทธิเสนอราคาจะต้องยื่นยันราคาการเสนอราคาตามแบบ บก.008 และราคาที่เสนอในแบบ บก.008 กับราคาสุดท้ายที่เสนอด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ต้องเป็นจำนวนเงินที่เท่ากัน หากไม่เท่ากัน ถือว่าการเสนอราคาของผู้มีสิทธิเสนอราคารายนั้นเป็นโมฆะ”

เงื่อนไขข้อ 13.3 (อ้าง) และข้อ 11.3 (ข้อ) ผู้เสนอราคาซึ่งได้ยื่นเอกสารประกวดราคาฯ แล้วจะถอนออกจากการประกวดราคาฯ มิได้ และเมื่อได้รับการคัดเลือกให้เข้าเสนอราคาแล้วต้องเข้าร่วมเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามเงื่อนไขที่กำหนดในข้อ 4.7 (3) (4) และ (5) มิฉะนั้น กรมจะริบหลักประกันของทันที



**ประเด็นหารือ**

3.1 หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า มีผู้มีสิทธิเสนอราคาให้เข้าเสนอราคา และลงทะเบียนจำนวน 3 ราย เมื่อถึงกำหนดเวลาเสนอราคาฯ ปรากฏว่า

1) ผู้เสนอราคาทุกราย Login เข้าในระบบ ผู้เสนอราคา 2 ราย ไม่เสนอราคา มีผู้เสนอราคา 1 ราย เสนอราคาในระบบ ถือว่าเป็นผู้เสนอการรายเดียวหรือไม่ แล้วผู้เสนอราคาอีก 2 ราย ถือเป็นผู้เสนอราคาตามเงื่อนไขข้อ 4.7 (3) (4) และ (5) หรือไม่ และสามารถริบหลักประกันซองตามเงื่อนไขประกวดราคา ข้อ 13.3 (จ้าง) และข้อ 11.3 (ซื้อ) ได้หรือไม่

2) ผู้เสนอราคา Login เข้าในระบบเพียงรายเดียว และมีการเสนอราคา ถือว่าเป็นผู้เสนอการรายเดียวหรือไม่ และสามารถริบหลักประกันซองของผู้มีสิทธิเสนอราคา 2 ราย ที่ไม่ Login เข้าในระบบได้หรือไม่

3.2 เมื่อการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์เสร็จสิ้นลงแล้ว ผู้เสนอราคาขึ้นยื่นราคาตามแบบ บก.008 ไม่ตรงกับราคาสุดท้ายที่เสนอด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และถือว่าการเสนอราคาของผู้มีสิทธิเสนอรายนั้นเป็นโมฆะ การกำหนดแนวทางดังกล่าว มีบทลงโทษผู้เสนอการรายดังกล่าวอย่างไร เนื่องจากไม่ได้กำหนดไว้ในเงื่อนไขเอกสารประกวดราคา


จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และแจ้งให้กรมชลประทานทราบด้วย เพื่อจะได้ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


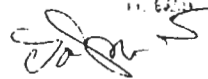
  
( นายสามารถ ไชยคณาพิทักษ์ )  
อธิบดีกรมชลประทาน

๓๐ กพ.

กองพัสดุ  
โทร 0 2243 6946  
โทรสาร 0 2243 6922  
กรมอำนวยการ (สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง ๒-Action)  
สำนักงาน กทช./๒

  
(นางนงนภส แชนอรุใจเที่ยง)  
ปฏิบัติราชการประจำ ๒ 5 เม.ย. 2549

  
(นายวิมลภา ไททษนทรย์)  
กก กท.

  
(นายวันจิตร ภาสกรวิวัฒน์)  
กก กท.  
  
(นายอดิวิวัฒน์ โยธาสรี)  
นักวิชาการพิเศษ  
1 1 เม.ย. 2549