

คำพิพากษาฎีกา
คดีแพ่ง

ที่ กค (ภาพย) ๑๕๐๘.๕/๑๑๕๕๕

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขี้อาหรือการประกวดราคาซื้ออาหารสดและอาหารแห้ง สำหรับผู้ป่วยพิเศษและผู้ป่วยสามัญ
จำนวน ๖ หมวด

เรียน นายแพทย์ใหญ่ โรงพยาบาลตำรวจ

อ้างถึง หนังสือโรงพยาบาลตำรวจ ที่ ตร ๐๐๓๗.๑๕๒/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๕ และ
ที่ ตร ๐๐๓๗.๑๕๒/๑๕๒๓ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง โรงพยาบาลตำรวจ แจ้งว่า ได้ดำเนินการประกวดราคาซื้ออาหารสด
และอาหารแห้ง จำนวน ๖ หมวด สำหรับผู้ป่วยพิเศษและผู้ป่วยสามัญ ด้วยวิธีการทวงสิทธิ์ทอนสิทธิ์
โดยจ้างหุ้นส่วนจำกัด พรพรรณการก้าว เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด จำนวน ๗๕๐,๕๐๐ บาท และได้ยื่นเงิน
เวลาสุดท้ายในแบบ บก.๐๐๘ จำนวน ๗๕๐,๕๐๐ บาท แต่ห้าง ฯ ได้เพิกถอนสิทธิ์ไว้ด้านล่างเอกสาร
ว่า ห้าง ฯ ได้เสนอราคาในระบอบอิเล็กทรอนิกส์ตกลง ๐ ไปหนึ่งตัว ราคาลังกล่าวไม่สามารถทำได้
และขอสงวนสิทธิ์ ขี้อาหรือ คังนี้

๑. โรงพยาบาล ฯ ควรพิจารณาเลือกราคาใดที่ห้าง ฯ เสนอราคามาหรือไม่

๒. หากไม่สามารถพิจารณาราคาใดเลย โดยจะยกเลิกการประกวดราคาในครั้งนี้
จะถือว่าห้าง ฯ เป็นผู้จ้างงานหรือไม่ และสามารถจะดำเนินการประกวดราคาหาผู้ที่เราใหม่ได้หรือไม่

๓. หากห้าง ฯ ไม่ใช่ผู้จ้างงานสามารถเห็นแทนตราในครั้งต่อไปได้อีกหรือไม่

ต่อมาโรงพยาบาลฯ ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ตามรายงานสรุปผลการเสนอราคาประมูลด้วยระบบ
อิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕ ปรากฏว่า ห้าง ฯ ได้เสนอราคา ๗๕๐,๕๐๐ บาท ในเวลา
๑๓ นาฬิกา ๕๕ นาที ๒๑ วินาที และได้เสนอราคาต่อไปอีก ๒ ครั้งโดยมียอดเงินเพิ่มขึ้น ถึง
เสนอราคา ๗,๒๐๘,๐๐๐ บาท ในเวลา ๑๓ นาฬิกา ๕๕ นาที ๓๘ วินาที และ เสนอราคา ๖,๕๐๕,๐๐๐ บาท
ในเวลา ๑๓ นาฬิกา ๕๕ นาที ๔๘ วินาที ซึ่งในการเสนอราคาครั้งสุดท้ายนี้ ห้าง ฯ ให้แนวกับเจ้าหน้าที่
ของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำห้องเสนอราคาก่อนหมดเวลาไม่ถึง ๓๐ วินาที เป็นผลให้
เจ้าหน้าที่ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขให้ทันก่อนหมดเวลาได้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางขอเรียนว่า คณะกรรมการว่าด้วยการพิสูจน์ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพร.อ.) พิจารณแล้ว มีความเห็นดังนี้


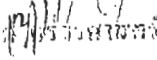
๑. กรณีที่หาหรือตามข้อ ๑ ที่ประชุมเห็นว่า กรณีที่ผู้มีสิทธิเสียเวลาได้ยื่นยื่นร าคาสุดท้าย ความแบบ บก.๐๐๘ โดยมีจำนวนเงินเท่ากันคือราคาสุดท้ายที่เสนอด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์นั้น ผู้มีสิทธิเสนอราคาจำเป็นต้องผูกพันตนตามราคาที่เสนออีกด้วยเมื่อผู้มีสิทธิเสนอราคาดังกล่าวหรือต้องการผูกพันตนตามราคาที่แสดงออกไป มิได้มีความผูกพันในการแสดงเจตนา กรณีนี้ เมื่อพิจารณา รายละเอียดของการเสนอราคาแต่ละครั้ง (Log File) ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การประมูลโครงการดังกล่าว มีราคาเริ่มต้น ๑๐,๖๐๘.๐๐๐ บาท ซึ่งในการเสนอราคาดังกล่าว ผู้เสนอราคาแต่ละรายได้ลดจำนวนเงินลงเป็นลำดับโดยไม่มีความคิดปกติ จนกระทั่งเวลา ๑๓ นาฬิกา ๕๘ นาที ๑๑ วินาที ห้างฯ ได้เสนอราคา ๘๕๐.๘๐๐ บาท และได้เสนอราคาในเวลาต่อมา อีก ๒ ครั้ง โดยมียอดเงินเพิ่มขึ้น คือ เสนอราคา ๘,๒๐๘.๐๐๐ บาท ในเวลา ๑๓ นาฬิกา ๕๘ นาที ๕๘ วินาที และ เสนอราคา ๖,๘๐๘.๐๐๐ บาท ในเวลา ๑๓ นาฬิกา ๕๘ นาที ๕๘ วินาที โดยในการเสนอราคาดังกล่าวนี้ ห้างฯ ได้แจ้งข้อผิดพลาดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ไปประจำห้องเสนอราคาทราบก่อนหมดเวลาไม่ถึง ๑๐ วินาที การที่ห้างฯ ได้ยื่นยื่นราคาสุดท้ายตามแบบ บก.๐๐๘ ในวงเงิน ๘๕๐.๘๐๐ บาท เท่ากับราคาที่เสนอในระบบเพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่พระราชกฤษฎีกา กำหนด แต่เมื่อห้างฯ ได้เขียนบันทึกไว้ได้แนบเอกสารว่า ห้างฯ ได้เสนอราคาในระบบอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว ๐ ไปหนึ่งตัว ราคาดังกล่าวไม่สามารถทำได้ และขอสงวนสิทธิ นั้น กรณีจึงเป็นที่แจ้งชัดว่า การเสนอราคาของ ห้างฯ เป็นไปด้วยความผิดพลาด มิได้ยื่นยื่นไปโดยเจตนา ซึ่งไม่ว่าจริงของห้างฯ เขาได้ต้องการผูกพันตน ตามราคาที่แสดงออกไปหรือไม่ เนื่องจากราคาที่เสนอในระบบและราคาที่ยื่นยื่นในแบบ บก.๐๐๘ ดังกล่าว ราคารับประกันกว่า ๑๐ เท่า ประกอบกับเจ้าหน้าที่ของโรงพยาบาลฯ ก็รู้ถึงความผิดพลาดของห้างฯ คืออยู่แล้ว โดยปรากฏจากการที่ห้างฯ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ประจำห้องเสนอราคาดังกล่าวทราบก่อน การเสนอราคาเสร็จสิ้น การแสดงเจตนาของห้างฯ จึงตกเป็นโมฆะ และห้างฯ ไม่จำเป็นต้องผูกพันตน ตามราคาสุดท้ายที่ยื่นยื่นไว้ในแบบ บก.๐๐๘ ดังนั้น โรงพยาบาลฯฯ จึงไม่สามารถถือเอาประโยชน์จากการเสนอราคาผิดพลาดของห้างฯ มาเป็นเหตุที่จะดำเนินการคัดเลือกตามข้อเสนอลของห้างฯ ดังกล่าว ได้

๒. กรณีที่ขอหาหรือตามข้อ ๒ และ ๓ ที่ประชุมเห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพิสูจน์ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๑ (๖) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้แล้ว ได้ว่า กรณีที่ทราบผลการเสนอราคาทางอิเล็กทรอนิกส์เรียบร้อยแล้ว ไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ให้คณะกรรมการประกวดราคาซึ่งพิจารณาการเสนอราคา เมื่อแจ้งใจข้อขัดข้องเสร็จแล้ว ก็ให้ดำเนินการ

กระบวนการเสนอราคาต่อไปอีกขั้นตอนที่ค้างอยู่ เว้นแต่ คณะกรรมการเห็นว่า กระบวนการเสนอราคา จะไม่แล้วเสร็จได้โดยง่าย หรือขัดข้องจนไม่อาจแก้ไขได้ ก็ให้ประธานคณะกรรมการประกวดราคา สืบเสาะสืบค้นกระบวนการเสนอราคา และกำหนดวัน เวลา และสถานที่เพื่อเริ่มต้นกระบวนการเสนอราคาใหม่ กรณีนี้ หากปรากฏข้อเท็จจริงว่า ผู้แทนของห้างฯ ได้แจ้งให้เจ้าหน้าที่ประจำห้องเคาะเสนอราคา ทราบถึงความคิดพลาดก่อนที่จะสิ้นสุดเวลาเสนอราคาประมาณ ๓๐ วินาที เป็นผลให้คณะกรรมการ- ประกวดราคาไม่สามารถสั่งตัดกระบวนการเสนอราคาและแก้ไขข้อขัดข้องได้ทันเวลาที่ จนช่วงหนึ่ง ระยะเวลาการเสนอราคาแล้ว กรณีจึงไม่ต้องด้วยบทกฎหมายข้างต้น ประกอบกับการแสดงเจตนาโดย คิดพลาดของห้างฯ ถือเป็นโมฆะเฉพาะราคา ๑๕๐,๕๐๐ บาท เท่านั้น เมื่อปรากฏว่า ในเวลาต่อมาห้างฯ ยังคงเสนอราคาในระบบอีก ๒ ครั้ง โดยราคาครั้งสุดท้ายสุดที่ปรากฏในระบบอิเล็กทรอนิกส์คือ ๖,๕๐๕,๐๐๐ บาท ถือว่าเป็นการแสดงเจตนาทำคำเสนอโดยสมบูรณ์ แม้ว่าจะระบบจะแสดงผลว่า "Reject" ก็เป็นเพียงวิธีการประมวลผลของระบบอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อป้องกันมิให้ผู้เสนอราคากระโดด เสนอราคาสูงกว่าราคาที่ได้แสดงเจตนาโดยสมบูรณ์ไปแล้ว และมีให้คณะกรรมการประกวดราคา พิจารณาราคาที่เสนอในครั้งหลัง แต่ในกรณีที่การเสนอราคาครั้งใดเป็นโมฆะ ช่อมไม่ส่งผลต่อการ เสนอราคาอันเกิดจากการแสดงเจตนาโดยสมบูรณ์ในครั้งถัดมาแต่อย่างใด อีกทั้ง การบ่งหวดราคา ในแต่ละครั้งต้องให้เงินงบประมาณและระยะเวลาในการเตรียมการอย่างมก การยกเลิกการประกวดราคา อาจจะทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ ดังนั้น คณะกรรมการจึงสามารถเสนอรับราคา ๖,๕๐๕,๐๐๐ บาท และดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้โดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคาในครั้งนี้อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


 (นาย) 
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
 อธิบดีกรมวิสาหกิจฯ

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๕๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๕๕๕๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๕๑ ๑๐๔๕