

รายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการศึกษาของมหาวิทยาลัย
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุม ๒๐๙ ชั้น ๒ อาคาร ภปร

.....

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|---------------------|
| ๑. ผู้รักษาการแทนอธิการบดี
ศาสตราจารย์ นายแพทย์สมพล พงศ์ไทย | ประธานกรรมการ |
| ๒. ผู้รักษาการแทนรองอธิการบดี
ผู้ช่วยศาสตราจารย์วิโรจน์ เรืองประเทืองสุข | กรรมการ |
| ๓. คณบดีคณะวิทยาการสารสนเทศ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุวรรณา รัชมีขวัญ | กรรมการ |
| ๔. คณบดีคณะแพทยศาสตร์
ผู้ช่วยศาสตราจารย์ นายแพทย์พิสิษฐ์ พิริยาพรหม | กรรมการ |
| ๕. คณบดีวิทยาลัยการบริหารรัฐกิจ
นายธนวัฒน์ พิมลจินดา (แทน) | กรรมการ |
| ๖. ผู้อำนวยการสำนักบริการวิชาการ
ผู้ช่วยศาสตราจารย์เกรียงศักดิ์ พรหมณพันธ์ | กรรมการ |
| ๗. นายบรม ศรีสุข | กรรมการ |
| ๘. นายวรพันธ์ เย็นทรัพย์ | กรรมการ |
| ๙. ผู้รักษาการแทนหัวหน้าหน่วยตรวจสอบภายใน
นางสาวชบาภรณ์ มาตแมน | กรรมการ |
| ๑๐. ผู้อำนวยการกองคลังและทรัพย์สิน
นางสาวกนกรัตน์ คล้ายทองคำ | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๑. นางสาววีตรี ผาสุขเจริญ | ผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๒. นางสาวบุศรา ต้นสกุล | ผู้ช่วยเลขานุการ |

กรรมการลาประชุม

๑. ผู้รักษาการแทนผู้อำนวยการกองกฎหมาย
นายวิชัย ใจตา

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. คณบดีคณะศึกษาศาสตร์
รองศาสตราจารย์วิจิต สุรัตน์เรืองชัย
๒. นักวิชาการพัสดุชำนาญการ
นางสาวกชนุช เจริญผล

เริ่มประชุม ๑๕:๐๐ นาฬิกา

ระเบียบวาระที่ ๑ แจ้งเพื่อทราบ

๑.๑ ประธานแจ้งเพื่อทราบ

-ไม่มี-

๑.๒ ฝ่ายเลขานุการแจ้งเพื่อทราบ

-ไม่มี-



ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการได้เสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัย
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้คณะกรรมการพิจารณามติที่ประชุมแล้ว
ดังเอกสารแนบ

ประธานกรรมการเสนอรายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัย
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณารับรองรายงานการประชุม

ประเด็นเสนอ เพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัย ครั้งที่
๔/๒๕๕๘ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

มติ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัยครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ วันที่ ๒๖
พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘



ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๓.๑ การแจ้งบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด เป็นผู้ละทิ้งงานก่อสร้างอาคารเรียน
สหศึกษา

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัย ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้พิจารณาให้บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง เป็นผู้ละทิ้งงาน
ก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา แต่เนื่องจากข้อมูลประกอบการพิจารณายังไม่สมบูรณ์ ไม่ทราบที่มาของการทำงาน
กองคลังและทรัพย์สินจึงขออนุญาตนำเสนอเรื่องเพื่อพิจารณาในที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง โดยมีรายละเอียด

มหาวิทยาลัยได้ลงนามในสัญญาจ้างกับบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด ตามสัญญา
เลขที่ ๖๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้รับจ้างเริ่มทำงานวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑
สิ้นสุดวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แบ่งจ่ายเงิน ๑๙ งวด และได้มีการขยายระยะเวลาก่อสร้างให้ดังนี้

๑. ขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและอาชีพอื่น ได้แก่ ๒๕๕๑ ดังนี้

-ปรับเปลี่ยนงวดงาน จาก ๑๙ งวด ขยายเป็น ๓๐ งวด จ่ายเงินข้ามงวดได้

-จ่ายเงินล่วงหน้าอัตราร้อยละ ๑๕ ของมูลค่าคงเหลือตามสัญญาเป็นจำนวนเงิน

๒๙,๑๙๐,๐๐๐ บาท

-ขยายเวลาก่อสร้างให้จำนวน ๑๒๐ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน
พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นเวลาที่ข้ามปีงบประมาณเดิม และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ให้
ขยายเวลาผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๑-
๒๕๕๔

๒. ขยายเวลาจากการขอปรับเปลี่ยนแบบรูปรายการ จำนวน ๗๕ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุด
วันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ (ยังไม่ได้แก้ไขสัญญา)

๓. ขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง จำนวน ๔๕ วัน
และเหตุอุทกภัยจำนวน ๘๕ วัน รวมเป็น ๑๓๐ วัน ทำให้สัญญาเปลี่ยนเป็นสิ้นสุดวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ.
๒๕๕๔

ในการปฏิบัติงาน บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด ได้ส่งมอบงานงวดที่ ๑ ถึงงวดที่ ๒๓
(เว้นงานงวดที่ ๒๒) และไม่ได้เข้าดำเนินการต่อ ซึ่งมหาวิทยาลัยได้มีการประสานงานกับบริษัทฯ ให้เข้าลงนาม
ในการแก้ไขสัญญา แต่บริษัทฯ ไม่ได้เข้าลงนาม ประกอบกับรายงานการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงานที่รายงาน
การไม่เข้าปฏิบัติงานของบริษัทฯ ในที่สุดมหาวิทยาลัยจึงบอกเลิกสัญญาในวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔
โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และพิจารณาให้บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด เป็น
ผู้ละทิ้งงาน

มหาวิทยาลัยได้มีหนังสือถึงหนังสือบริษัทฯ และกรรมการของบริษัททราบ และขอให้ชี้แจง
เหตุผลที่ไม่สามารถปฏิบัติงานจนแล้วเสร็จได้ ซึ่งบริษัทฯ และกรรมการฯ ได้ชี้แจงเหตุผลข้อเท็จจริงของการ
ละทิ้งงานภายในกำหนดเวลา ๑๕ วัน

มหาวิทยาลัยได้นำส่งแบบ ทง. ๒ แจ้งการพิจารณาผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงให้
เป็นผู้ทิ้งงาน เสนอสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อดำเนินการตามระเบียบฯ การประกาศให้
บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด เป็นผู้ละทิ้งงาน

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้มีหนังสือตอบเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๖ แจ้งว่า มหาวิทยาลัยบูรพา เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามนัยข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดค่านิยาม ส่วนราชการ หมายถึงกระทรวง ทบวง กรม สำนักงานหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนราชการ ส่วนภูมิภาคหรือในต่างประเทศ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่น ซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นส่วนราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ดังนั้น มหาวิทยาลัยบูรพาจึงไม่สามารถนำบทบัญญัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับกับกรณีการลงโทษเป็น ผู้ละทิ้งงานได้ เนื่องจากมหาวิทยาลัยบูรพาไม่มีฐานะเป็นหน่วยงานราชการ และมีใช้หน่วยงานรัฐที่มีสายการ บังคับบัญชาเช่นเดียวกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ การที่มหาวิทยาลัยบูรพา ขอให้เลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาสั่งการในเรื่องของการ ลงโทษเป็นผู้ทิ้งงาน จึงไม่อยู่ในอำนาจของเลขธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา แต่เป็นอำนาจของ อธิการบดีมหาวิทยาลัยบูรพา ตามมาตรา ๓๒ (๔) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่ กำหนดให้อธิการบดีมหาวิทยาลัยบูรพา มีอำนาจบริหารการพัสดุของมหาวิทยาลัยให้เป็นไปตามข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศของมหาวิทยาลัย

การที่กองคลังและทรัพย์สินได้ส่งเอกสารเพื่อแจ้งบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด เป็น ผู้ละทิ้งงานไปยังสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เป็นการปฏิบัติตามระเบียบมหาวิทยาลัยบูรพา ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๕๖ ที่กำหนดไว้ว่า การลงโทษผู้ทิ้งงาน ให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในเรื่องเกี่ยวกับลงโทษผู้ทิ้งงานโดยอนุโลม และไม่ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัย เนื่องจากกระบวนการพิจารณาให้เป็น ผู้ละทิ้งงานเกิดขึ้นภายในปี ๒๕๕๔ ซึ่งก่อนที่จะมีคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัย (กวม.) ตามระเบียบมหาวิทยาลัยบูรพา ว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๕

ประเด็นเสนอ การพิจารณาบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด เป็นผู้ละทิ้งงานก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา

มติ เนื่องจากกรณีนี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นเป็นระเบียบ มหาวิทยาลัยบูรพา ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของ มหาวิทยาลัย ดังนั้น การพิจารณาจึงเป็นอำนาจของอธิการบดี ตามพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖ ซึ่งบัญญัติว่า “ให้มีอธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของ มหาวิทยาลัย และอาจมีรองอธิการบดีหรือผู้ช่วยอธิการบดี หรือจะมีทั้งรองอธิการบดีและผู้ช่วยอธิการบดีตาม จำนวนที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดเพื่อทำหน้าที่และรับผิดชอบตามที่อธิการบดีมอบหมายก็ได้” ประกอบกับตาม มาตรา ๓๒ (๔) แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกันได้กำหนดให้ บริหารการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินอื่นของ มหาวิทยาลัย ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ระเบียบ และประกาศของมหาวิทยาลัย ดังนั้น การพิจารณาให้บริษัท บิล เลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด เป็นผู้ทิ้งงานจึงเป็นอำนาจของอธิการบดี



เอกสารประกอบการแจ้งบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด เป็นผู้ละทิ้งงาน

มหาวิทยาลัยบูรพาได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑
ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓ รายการ ค่าก่อสร้างอาคารการศึกษาและสิ่งก่อสร้างประกอบ
อาคารเรียนสหศึกษา ๑ หลัง พื้นที่ประมาณ ๑๘,๔๘๐ ตารางเมตร ความสูง ๙ ชั้น งบประมาณทั้งสิ้น
๑๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท มหาวิทยาลัยได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งได้กำหนดราคากลางเป็นราคาเริ่มต้นเป็นเงิน
๑๙๕,๑๗๐,๐๐๐ บาท และบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุดได้เสนอราคาเป็นเงิน
๑๙๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๗๕๐ วัน ซึ่งค่าก่อสร้างส่วนที่เกินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร
มหาวิทยาลัยขอใช้เงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาดจำนวน ๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ
จ่ายจากคณะกรรมการและนิติศาสตร์ คณะโลจิสติกส์ และคณะวิทยาศาสตร์การกีฬา จำนวนเงินรวม
๓๗,๑๐๐,๐๐๐ บาท

มหาวิทยาลัยได้ลงนามในสัญญาจ้างกับบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด สัญญาเลขที่
๖๙/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวนเงิน ๑๙๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ
๗๕๐ วัน สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง
และอาชีพอื่นตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้ดำเนินการ

-ปรับเปลี่ยนงวดงาน จาก ๑๙ งวด ขยายเป็น ๓๐ งวด จ่ายเงินข้ามงวดได้

-จ่ายเงินล่วงหน้าอัตราร้อยละ ๑๕ ของมูลค่าคงเหลือตามสัญญาเป็นจำนวนเงิน

๒๙,๑๙๐,๐๐๐ บาท

-ขยายเวลาก่อสร้างให้จำนวน ๑๒๐ วัน โดยได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ศึกษาธิการ ให้ขยายเวลาผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ทำให้สัญญาสิ้นสุดวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓

ระหว่างการก่อสร้างงานตามสัญญา คณะกรรมการตรวจการจ้าง ได้มีการประชุมร่วมกับ
ผู้ควบคุมงาน และบริษัทบิลเลียนฯ หลายครั้ง เพื่อติดตามการปฏิบัติงาน หรือการตรวจรับงาน ซึ่งในการ
ประชุม ที่ประชุมได้มีความเห็นให้เปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการบางรายการ และในที่สุดได้มีการสรุปให้
เปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการ มีผลทำให้เกิดงานลดและงานเพิ่ม รวมถึงการขยายระยะเวลาดังนี้

ประธานกรรมการตรวจการจ้าง ได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัย ที่ ปสภ ๐๔๗/๒๕๕๓ ลงวันที่
๑๙ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง ขออนุมัติปรับเปลี่ยนรูปแบบรายการ และขอขยายระยะเวลาก่อสร้างอาคาร
สหศึกษา โดยแจ้งว่าคณะกรรมการตรวจการจ้างได้มีการปรับเปลี่ยนแบบรูปรายการเพื่อให้งานก่อสร้างมี
ความสมบูรณ์และเพิ่มประโยชน์ในการใช้สอยอาคาร โดยมีงาน

งานลด

๑. งานแก้ไขโครงสร้างพื้นกันสาด จากพื้นหล่อในที่เป็นพื้นสำเร็จรูป

๒. งานแก้ไขคาน B๘, B๘a, BC๘

๓. งานระบบลิฟท์โดยสาร ลดขนาด ๑,๓๕๐ กิโลกรัม จำนวน ๒ ตัว
งานเพิ่ม

๑. งานระบบลิฟท์โดยสาร (เพิ่มลิฟท์ขนาด ๑,๐๐๐ กิโลกรัม จำนวน ๔ ตัว)

๒. งานระบบ LAN ภายในอาคาร

๓. งานเสริมโครงเหล็ก H-BEAM ในช่องลิฟท์

ซึ่งการแก้ไขแบบรูปรายการทำให้มีงานเพิ่มมากกว่างานลด และบริษัทบิลเลียนฯ ได้มีหนังสือเลขที่ CB2/PE/020/2553 ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง ขอส่งรายงานการสรุปราคางานเพิ่ม-ลด โดยคิดราคาเพิ่มเป็นเงิน ๒,๒๗๔,๒๕๕.๑๒ บาท และขอขยายเวลาก่อสร้างจำนวน ๗๕ วัน ผ่านมติที่ประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้าง ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบการแก้ไขเปลี่ยนแปลงงานเพิ่ม-ลด คิดเป็นจำนวนเงิน ๒,๒๗๐,๐๐๐ บาท และระยะเวลาก่อสร้างตามที่ผู้รับจ้างเสนอจำนวน ๗๕ วัน จึงทำให้สัญญาเปลี่ยนเป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ในการนี้มหาวิทยาลัยได้มีหนังสือแจ้งบริษัทบิลเลียนฯทราบ ตามหนังสือที่ ศร ๖๖๐๐/๗๗๖๑ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ และแจ้งว่าการแก้ไขสัญญาต้องได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณก่อนในการเพิ่มวงเงิน

แต่ก่อนที่มหาวิทยาลัยจะมีหนังสือฉบับวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ บริษัทบิลเลียนฯ ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการตรวจการจ้าง เลขที่ CB2/PE/052/2553 ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง แจ้งแผนดำเนินการก่อสร้าง และเร่งรัดอนุมัติเอกสารเปลี่ยนแปลงจำนวนและขนาดลิฟท์โดยสาร โดยแจ้งว่าในการเปลี่ยนแปลงลิฟท์ บริษัทฯต้องใช้เวลาในการผลิตและนำเข้าจากต่างประเทศประมาณ ๙ เดือนนับตั้งแต่วันที่ได้มีการสั่งซื้อ และบัดนี้ยังไม่ได้มีการแจ้งอนุมัติการเปลี่ยนแปลงลิฟท์จากมหาวิทยาลัย

ในประเด็นดังกล่าว คณะกรรมการตรวจการจ้างจึงได้นัดประชุมร่วมกับผู้แทนบริษัทบิลเลียนฯ วาระพิเศษ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้สรุปว่า บริษัทบิลเลียนฯ ได้รับทราบเรื่องการเปลี่ยนแปลงลิฟท์แล้วโดยเจ้าหน้าที่ของบริษัทฯได้รับสำเนาหนังสือบันทึกข้อความของหน่วยงานการก่อสร้าง ที่ ปสก ๐๐๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง ขออนุมัติปรับและเปลี่ยนแปลงรายการลิฟท์โดยสารแล้ว ในวันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งสามารถนำไปดำเนินการสั่งซื้อลิฟท์ได้ และประกอบกับในวันที่ ๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ บริษัทบิลเลียนฯได้เคยมีหนังสือที่ CB2/ST/002/2553 เรื่อง ขอสงวนสิทธิ์ระยะเวลาในการติดตั้งลิฟท์โดยสาร ยี่ห้อ KONE โดยแจ้งว่าบริษัทขอสงวนสิทธิ์ระยะเวลาในการติดตั้งลิฟท์โดยสารตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมเป็นเวลา ๙ เดือน พร้อมแนบเอกสารการสั่งซื้อลิฟท์ของบริษัท โคนิไทยลิฟท์ จำกัด (มหาชน) จากหนังสือที่บริษัทบิลเลียนฯได้ส่งให้มหาวิทยาลัยฉบับต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น แสดงให้เห็นว่า บริษัทบิลเลียนฯรับทราบการอนุมัติเปลี่ยนแปลงลิฟท์โดยสารตั้งแต่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

หลังจากนั้น วันที่ ๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ บริษัทบิลเลียนฯได้มีหนังสือที่ CB/CT/001/2553 เรื่อง แจ้งระยะเวลาดำเนินการพร้อมขอเพิ่มระยะเวลาก่อสร้างตามระยะเวลาลิฟท์โดยสารอีกครั้งหนึ่ง โดยบริษัทฯได้แนบหนังสือของบริษัท โคนิไทยลิฟท์ จำกัด (มหาชน) ที่แจ้งระยะเวลาสั่งพร้อมติดตั้งลิฟท์ใช้เวลา ๙ เดือน แต่ผู้ซื้อต้องชำระเงินงวดแรกตามสัญญาซื้อขายก่อน ซึ่งบริษัทบิลเลียนฯได้แจ้งว่าบริษัทฯได้รับเอกสารจากมหาวิทยาลัยบูรพา ซึ่งเอกสารดังกล่าวเป็นบันทึกข้อความที่ปสก ๐๐๙/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง ขออนุมัติปรับและเปลี่ยนแปลงรายการลิฟท์ เป็นเอกสารที่หน่วยงานการก่อสร้างเรียนอธิการบดี เพื่อพิจารณาอนุมัติเรื่องลิฟท์ และจากเอกสารดังกล่าว บริษัทฯไม่ทราบเลยว่าเป็นการสั่งอย่างเป็นทางการแล้ว ทำให้ ณ. ปัจจุบันบริษัทฯยังไม่ได้สั่งซื้อลิฟท์แต่อย่างใด จนกว่าจะมีการแก้ไขสัญญาหรือมีเอกสารถึงบริษัทฯให้ดำเนินการ จึงขอให้ประธานกรรมการตรวจการจ้าง ทราบถึงระยะเวลาดำเนินการเรื่องลิฟท์โดยสาร และพิจารณาระยะเวลาเรื่องลิฟท์ให้บริษัทฯด้วย ตามหนังสือดังกล่าวมหาวิทยาลัยได้หารือที่ปรึกษากฎหมาย

วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ งานวินัยและนิติการมีหนังสือถึงกองคลังและทรัพย์สิน ที่พิเศษ ๑๘/๒๕๕๓ เรื่อง ตอบข้อหารือการสั่งซื้อลิฟท์อาคารเรียนสหศึกษา โดยมีเหตุผลว่าฝ่ายบริษัทบิลเลียนฯ

มีนายประทวน ฤทธิ์บำรุง เป็นตัวแทนผู้รับมอบอำนาจจากผู้รับจ้างในการลงนามในสัญญาจ้างและการแก้ไขสัญญา และได้รับแต่งตั้งเป็นผู้จัดการโครงการ ได้เข้าร่วมการประชุมและรับทราบรายละเอียดการแก้ไขเปลี่ยนแปลงลิฟท์แล้ว รวมทั้งผู้รับจ้างได้มีการแสดงออกในการสั่งซื้อลิฟท์กับบริษัท โคนเน็ทไทยลิฟท์ จำกัด (มหาชน) แล้ว การอ้างว่าไม่ได้รับเอกสารสั่งการอนุมัติให้แก่ลิฟท์หรือแก้ไขสัญญา จึงไม่ได้สั่งซื้อลิฟท์จึงเป็นเหตุผลรับฟังไม่ขึ้น เมื่อมหาวิทยาลัยอนุญาตขยายเวลาสัญญาให้ ๗๕ วัน ดังนั้นวันสิ้นสุดสัญญาจึงเป็นวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔

จากหนังสือของบริษัทบิลเลียนฯข้างต้น และจากที่หารือที่ปรึกษากฎหมาย มหาวิทยาลัยได้มีหนังสือตอบยืนยันไปอีกครั้งหนึ่งตามหนังสือ ที่ ศธ๖๖๐๐/๘๒๕๕ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง แจ้งแผนการดำเนินการก่อสร้างและเร่งรัดอนุมัติเอกสารเปลี่ยนแปลงจำนวนและขนาดลิฟท์โดยสาร โดยยืนยันการที่บริษัทฯได้รับทราบการอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงลิฟท์แล้ว ตามการประชุมร่วมกับคณะกรรมการตรวจการจ้างอาคารเรียนสหศึกษา ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ วันศุกร์ที่ ๒๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงยืนยันวันสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มหาวิทยาลัยมีหนังสือถึงสำนักงานประมาณเรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการและเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา โดยอนุมัติแก้ไขแบบรูปรายการก่อสร้าง ขอเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างจำนวน ๒,๒๗๐,๐๐๐ บาท โดยจะใช้เงินนอกงบประมาณสมทบจ่าย และขอขยายระยะเวลาจำนวน ๗๕ วัน

วันที่ ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทบิลเลียนฯมีหนังสือที่ CB 2/001/2554 เรื่อง ขอรุทธรณ์พร้อมทั้งขอความเป็นธรรมการพิจารณาการขอสงวนสิทธิขอขยายระยะเวลาก่อสร้างอันเนื่องจากการปรับเปลี่ยนแก้ไขขนาด และจำนวนลิฟท์โดยสาร โดยอ้างถึงหนังสือมหาวิทยาลัยฉบับวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่แจ้งการขยายเวลา ๗๕ วัน ทำให้สัญญาสิ้นสุด ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ นั้น บริษัทฯได้อ้างถึงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๙(๑) ว่า ความล่าช้าในการสั่งของมหาวิทยาลัยไม่ใช่ความบกพร่องของบริษัทฯ และข้อ ๑๓๖ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหากจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงินหรือเพิ่มระยะเวลา ให้ตกลงไปพร้อมกัน และการที่บริษัทฯต้องรอกการแก้ไขสัญญาเพราะเคยมีประสบการณ์กับส่วนราชการอื่นมาแล้ว

คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุม วาระพิเศษ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ วันที่ ๑๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ พิจารณาข้ออุทธรณ์ของบริษัทบิลเลียนฯแล้วมีมติไม่เห็นด้วยกับการอุทธรณ์

วันที่ ๑๘ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทบิลเลียนฯมีหนังสือที่ CB2/002/2554 เรื่อง ขอนำส่งข้อมูลและแนวทางแก้ไข “กรณีลิฟท์โดยสาร” พร้อมทั้งขอสงวนสิทธิขอขยายระยะเวลาก่อสร้าง เป็นการแจ้งของบริษัทฯขอให้เร่งรัดการจัดทำบันทึกแนบท้ายสัญญาโดยบริษัทฯวางแผนว่าจะสามารถผลักดันให้การติดตั้งลิฟท์แล้วเสร็จเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

กองคลังและทรัพย์สินได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๖๖๐๐/๐๑๔๐ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ขอหารือที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมายตามหนังสือของบริษัทบิลเลียนฯ ซึ่งที่ปรึกษากฎหมายยืนยันความเห็นเดิมตามหนังสือที่ พิเศษ ๑๘/๒๕๕๓ วันที่ ๑๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มหาวิทยาลัยมีหนังสือ ที่ ศธ ๖๖๐๐/๐๕๕๐ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แจ้งบริษัทบิลเลียนฯ ว่ามหาวิทยาลัยไม่สามารถขยายเวลาก่อสร้างได้

วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานประมาณได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัย ที่ นร๐๗๑๒/๗๔๔๔ เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการและเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา โดยแจ้งการพิจารณาว่าเห็นชอบให้เปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้าง แต่การเปลี่ยนแปลงมีผลให้เพิ่มวงเงิน ๒,๒๗๐,๐๐๐

บาท ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างรวมเพิ่มเป็น ๑๙๖,๘๗๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีเคยอนุมัติไว้ มหาวิทยาลัยจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อน

เมื่อครบกำหนดสัญญาวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทบิลเลียนฯ ไม่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย มหาวิทยาลัยจึงมีหนังสือที่ ศธ ๖๖๐๐/๐๗๕๕ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง แจ้งการปรับ โดยแจ้งให้บริษัทบิลเลียนฯ ทราบว่า บริษัทฯ ยังไม่ส่งงานงวดสุดท้ายหลังครบกำหนดวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยจึงขอแจ้งการปรับไว้ก่อน แต่มหาวิทยาลัยยังไม่ได้แก้ไขสัญญาเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างทำให้เพิ่มวงเงินได้รับอนุมัติจากสำนักงบประมาณแล้ว แต่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยมีหนังสือที่ ศธ ๖๖๐๐/๐๗๗๘ เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ งานก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา ถึงเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีขอเพิ่มวงเงิน

วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ควบคุมงาน ได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการเพื่อนัดประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้าง และบริษัทบิลเลียนฯ เพื่อติดตามความก้าวหน้าของงานและเร่งรัดงานก่อสร้างให้เสร็จโดยเร็ว และให้บริษัทบิลเลียนฯ ทำแผนการก่อสร้างให้พิจารณาในวันประชุม

วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทบิลเลียนฯ มีหนังสือที่ CB 2/003/2554 เรื่อง ขอส่งข้อมูลและแนวทางแก้ไข “กรณีลิฟท์โดยสาร” พร้อมทั้งขอสงวนสิทธิ์ขอขยายระยะเวลาก่อสร้าง โดยบริษัทฯ อ้างว่าการที่มหาวิทยาลัยไม่สามารถขยายระยะเวลาก่อสร้างให้บริษัทฯ ได้ กรณียังไม่ได้ติดตั้งลิฟท์โดยสาร ทำให้บริษัทฯ ไม่ได้รับความเป็นธรรม จึงขอให้มหาวิทยาลัยนำประเด็นปัญหาปรึกษาหน่วยงานเช่น คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ หรือผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ

คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมวาระพิเศษครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติที่ประชุม

-จากการสิ้นสุดสัญญาก่อสร้าง ผู้ควบคุมงานได้ตรวจสอบงานในช่วงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ พบว่างานก่อสร้างมีความก้าวหน้าน้อยมาก ซึ่งสาเหตุเกิดจากมีช่างหรือคนงานทำงานน้อยมาก ที่ประชุมมีมติให้ติดตามเร่งรัดบริษัทบิลเลียนฯ รับผิดชอบการก่อสร้าง และรายงานการทำงานให้ทราบ พร้อมทั้งส่งแผนงานการก่อสร้าง รายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบในโครงการก่อสร้าง และวิศวกรผู้ควบคุมงานให้คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงานทราบ

-ตามที่บริษัทบิลเลียนฯ มีหนังสือที่ CB 2/003/2554 ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ขอความเป็นธรรมให้มหาวิทยาลัยหรือหน่วยงานคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ หรือผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ คณะกรรมการฯ ไม่สามารถให้ความเห็นได้ เห็นควรให้มหาวิทยาลัยพิจารณาและคณะกรรมการฯ จึงได้มีหนังสือที่ ปสก ๐๑๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๘ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง ขอรายงานผลการพิจารณาการนำส่งข้อมูลและแนวทางแก้ไข “กรณีลิฟท์โดยสาร” พร้อมทั้งขอสงวนสิทธิ์ ขอขยายระยะเวลาก่อสร้างฯ ของบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง จำกัด รายงานมหาวิทยาลัยว่า ตามที่บริษัทบิลเลียนฯ ขอความเป็นธรรมให้มหาวิทยาลัยเสนอปัญหาหรือหน่วยงานคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ หรือผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ คณะกรรมการตรวจการจ้างไม่สามารถให้ความเห็นได้ เนื่องจากประเด็นดังกล่าวเกี่ยวข้องกับระเบียบพัสดุฯ และกฎหมายหลายประการ เห็นควรให้มหาวิทยาลัยพิจารณาดำเนินการต่อไป ประธานกรรมการตรวจการจ้างได้รายงานมหาวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยจึงสั่งให้มีการประชุมเพื่อพิจารณา ดังนั้น ในวันที่ ๒๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการตรวจการจ้างจึงได้ประชุมวาระพิเศษ โดยเชิญที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมายเข้าร่วมประชุมด้วย เพื่อพิจารณาการที่บริษัทบิลเลียนฯ

มีหนังสือขอความเป็นธรรมให้หารือปัญหาไปยังหน่วยงานคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ หรือผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ซึ่งประธานกรรมการตรวจการจ้างได้รายงานมติที่ประชุมต่อมหาวิทยาลัยในวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่า เนื่องจากมหาวิทยาลัยเป็นคู่สัญญาและมีอำนาจตามสัญญาโดยตรง อีกทั้งบริษัทบิลเลียนนาไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามกำหนดเวลาที่ระบุในสัญญาได้ จึงไม่จำเป็นต้องปรึกษาหารือบุคคลที่ ๓ ตามที่บริษัทบิลเลียนนา ร้องขอ

วันที่ ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ควบคุมงานได้มีหนังสือถึงประธานกรรมการตรวจการจ้าง เรื่อง ขอส่งรายงานความก้าวหน้าของงานก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา โดยรายงานว่ามีงานแล้วเสร็จ ๗๐% เหลืออีก ๓๐% ไม่แล้วเสร็จ ส่งงานแล้วงวดที่ ๑-๒๑ และงวดที่ ๒๓ ขาดงวดที่ ๒๒ และงวดที่ ๒๔-๓๐ จำนวน ๘ งวด โดยช่วงเดือนมกราคม - เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ งานก่อสร้างไม่มีความก้าวหน้า หรือก้าวหน้า น้อยมาก (ไม่รวมงานลิฟท์โดยสาร) และบริษัทฯ ยังไม่มีการส่งงวดงานเลยแม้แต่งวดเดียว

วันที่ ๑๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้ควบคุมงานมีหนังสือถึงประธานกรรมการตรวจการจ้าง เรื่อง ขอให้บริษัท บิลเลียนเนี่ยนจินีเรีย จำกัด ส่งแผนงานการก่อสร้าง และส่งรายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา รายงานว่าตามที่ประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้างวาระพิเศษ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้บริษัทบิลเลียนนา ส่งแผนงานการก่อสร้าง รายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบโครงการก่อสร้าง และวิศวกรผู้ควบคุมงาน ให้คณะกรรมการตรวจการจ้างและผู้ควบคุมงาน ทราบ แต่ผ่านมาแล้ว ๔๖ วัน บริษัทฯ ยังไม่ได้ส่งให้ จึงขอให้ประธานแจ้งบริษัทฯ รับผิดชอบแผนงานการก่อสร้าง และรายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบโดยด่วน

วันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการตรวจการจ้าง ได้ประชุมวาระพิเศษพิจารณาความก้าวหน้าของงานตามรายงานของผู้ควบคุมงาน แล้วมีมติว่าการก่อสร้างอาคารเรียนไม่แล้วเสร็จมีผลกระทบต่อมหาวิทยาลัยโดยตรง ทำให้ขาดอาคารเรียนรองรับนิสิตที่จะเปิดภาคเรียนในเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงทำให้คณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ คณะโลจิสติกส์ และคณะวิทยาศาสตร์การกีฬา ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเช่าสถานที่เพื่อทำการเรียนการสอนเพิ่มขึ้น ดังนั้นจึงเห็นควรให้มหาวิทยาลัยบอกเลิกสัญญาการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา เพื่อมหาวิทยาลัยจะได้ดำเนินการจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ต่อไป และมอบหมายให้กองคลังและทรัพย์สินดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และประธานคณะกรรมการได้มีหนังสือที่ ปสท ๐๒๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงบริษัทบิลเลียนนา เรื่อง ขอให้บริษัท บิลเลียนเนี่ยนจินีเรีย จำกัด ส่งแผนงานการก่อสร้าง และส่งรายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา ให้ส่งแผนงานการก่อสร้าง และรายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบ รวมถึงวิศวกรผู้ควบคุมงานโครงการเป็นลายลักษณ์อักษร ภายในวันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ และหนังสือที่ ปสท ๐๒๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้บริษัทบิลเลียนนา ชี้แจงความล่าช้าของการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษาภายในวันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทบิลเลียนนามีหนังสือที่ CB2/004//2554 เรื่องชี้แจงความล่าช้าของโครงการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา และส่งแผนงานการก่อสร้างและส่งรายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา โดยชี้แจงว่าประเด็นความล่าช้าเกิดจาก

-กรณีลิฟท์โดยสารที่บริษัทฯ ขอให้มหาวิทยาลัยหารือผู้เชี่ยวชาญของหน่วยงานราชการ โดยตรงเพื่อเป็นแนวทางและหลักเกณฑ์ในการให้ความเป็นธรรมกับบริษัทฯ แต่ปัญหาดังกล่าวบริษัทฯ ยังไม่รับทราบข้อสรุปหรือชี้แจงจากมหาวิทยาลัย

-กรณีงานเพิ่ม-ลด ยังไม่มีการแก้ไขสัญญาเป็นลายลักษณ์อักษรทำให้มีผลกระทบต่อความมั่นใจและการทำงานที่มีประสิทธิภาพของบริษัทฯ หากมีการยกเลิกภายหลัง

-บริษัทไม่สามารถทำแผนงานก่อสร้าง และส่งรายชื่อผู้มีอำนาจรับผิดชอบโครงการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษาให้กับมหาวิทยาลัยได้ หากยังไม่ได้รับข้อสรุปจากมหาวิทยาลัยเป็นที่เรียบร้อย

-หากความล่าช้ามีผลต่อความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับบริษัทฯ ทั้งที่ผ่านมาและในอนาคต บริษัทฯ ใคร่ขอสงวนสิทธิเรียกร้องความเสียหายดังกล่าวกับมหาวิทยาลัยทุกกรณี และบริษัทฯ ใคร่ขออำนาจศาลมาใช้ในการพิจารณาให้ความเป็นธรรมกับบริษัทฯต่อไป

วันที่ ๒๖ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมวาระพิเศษ พิจารณานหนังสือของบริษัทบิลเลียนฯ ที่ CB2/004//2554 วันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติ ยืนยันไม่ขยายเวลาก่อสร้าง และให้บอกเลิกสัญญา

วันที่ ๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ประธานกรรมการตรวจการจ้าง มีหนังสือที่ ปสก ๐๒๕/๒๕๕๔ ถึงมหาวิทยาลัย รายงานความก้าวหน้าการก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา โดยแจ้งมติยืนยันการไม่ขยายเวลาก่อสร้าง และให้บอกเลิกสัญญา อธิการบดีมอบให้ที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมายพิจารณา

วันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทบิลเลียนฯมีหนังสือที่ CB2/007/2554 ขอขยายเวลาก่อสร้างตามมติกรม.กรณีเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง จำนวน ๑๑๐ วัน คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมร่วมกับที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมายในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติให้ขยายเวลาได้ ๔๕ วัน โดยไม่ต้องใช้ดุลพินิจตามมติกรม.

วันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมายได้มีหนังสือ ที่พิเศษ ๑๒/๒๕๕๔ ตอบข้อหารือการยกเลิกสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา โดยมีเหตุผลว่าบริษัทบิลเลียนฯอยู่ในหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่จะได้รับการช่วยเหลือตามมติกรม.จากเหตุความไม่สงบทางการเมือง จำนวน ๔๕ วัน โดยไม่ต้องใช้ดุลพินิจ นับถัดจากวันครบกำหนดสัญญาจ้างวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยจึงให้ชะลอการบอกเลิกสัญญา

มหาวิทยาลัยได้รับทราบหนังสือที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เพิ่มวงเงินก่อนนี้ผูกพันงบประมาณจำนวนเงิน ๒,๒๗๐,๐๐๐ บาท ตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ที่ ศธ ๐๕๐๑(๓)/๕๙๒๖ ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมเพื่อพิจารณาหนังสือบริษัทบิลเลียนฯ เลขที่ CB2/008/2554 ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ขอขยายเวลาก่อสร้างตามมติกรม.เนื่องจากเหตุอุทกภัย (เบื้องต้น) รวมระยะเวลาฟื้นฟูหลังน้ำลด จำนวน ๑๖๙ วัน และขอสงวนสิทธิขอขยายเวลาก่อสร้างอีกหากมีมติกรม.เพิ่มเติม ที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาจากเหตุได้ ๒๕ วัน และให้ระยะเวลาฟื้นฟูหลังน้ำลดจำนวน ๖๐ วัน รวมเป็น ๘๕ วัน

วันที่ ๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ประธานกรรมการตรวจการจ้าง มีหนังสือที่ ปสก๐๒๕/๒๕๕๔ ถึงมหาวิทยาลัย รายงานมติที่ประชุมคณะกรรมการให้ขยายเวลาก่อสร้างแก่บริษัทบิลเลียนฯตามมติกรม. เนื่องจากเหตุสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความร้ายแรง จำนวน ๔๕ วัน และเหตุอุทกภัย จำนวน ๘๕ วัน รวมเป็น ๑๓๐ วัน (นับต่อจากวันสิ้นสุดสัญญา ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔)

วันที่ ๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มีการประชุมร่วมระหว่างผู้บริหาร ที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมาย คณะกรรมการตรวจการจ้าง ผู้ควบคุมงาน คณบดี ๓ คณะ กองคลังและทรัพย์สิน หน่วยประสานงานการก่อสร้าง ได้มีการพิจารณาในที่ประชุมว่าคณะกรรมการตรวจการจ้างได้พิจารณาการขยายเวลาตามมติกรม.จาก ๒ เหตุการณ์แล้ว จำนวน ๑๓๐ วัน และให้อีกในการติดตั้งลิฟท์จำนวน ๑๘๐ วัน โดยพิจารณาจากงวดงานที่เหลืองวดที่ ๒๒ ยกเว้นงวดที่ ๒๓ ถึงงวดที่ ๓๐ (สุดท้าย) ประกอบกับการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง ที่ประชุมมีมติให้เชิญผู้มีอำนาจกระทำการแทนบริษัท หรือผู้ได้รับ

มอบหมายจากบริษัทฯ มีหนังสือมอบอำนาจให้กระทำการแทนบริษัทฯ เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการตรวจการจ้างในวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อปรึกษาหารือให้ได้ข้อยุติในการแก้ไขสัญญาก่อสร้าง

วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมร่วมกับผู้แทนบริษัท บิลเลียนฯ ซึ่งผู้แทนบริษัทฯ ไม่มีหนังสือมอบอำนาจมาแสดง และบริษัทฯ ได้ยื่นหนังสือบริษัท บิลเลียนฯ เลขที่ CB2/009/2554 วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ขอนำส่งข้อมูลและแนวทางแก้ไข “กรณีลัพท์โดยสาร” พร้อมทั้งขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาก่อสร้างในการติดตั้ง จำนวน ๔ เดือน ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ขยายเวลากรณีลัพท์โดยสาร จำนวน ๑๘๐ วัน ด้วยเหตุผลจากระยะเวลาการพิจารณาอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีในการปรับเปลี่ยนรูปแบบรายการ และเพิ่มวงเงินอาคารเรียนสหศึกษา และจากระยะเวลางวดงานที่เหลือ ตั้งแต่งวดที่ ๒๒ ยกเว้นงวดที่ ๒๓ (ส่งงานแล้ว) ถึงงวดที่ ๓๐ (สุดท้าย)

วันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ร่วมประชุมกับผู้แทนบริษัท บิลเลียนฯ และแจ้งให้ผู้แทนบริษัทฯ ทราบว่า มหาวิทยาลัยขยายเวลาก่อสร้างให้จากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง จำนวน ๔๕ วัน เหตุอุทกภัย จำนวน ๘๕ วัน ผู้รับจ้างต้องรับภาระค่าควบคุมงาน และระยะเวลาติดตั้งลัพท์โดยสารจำนวน ๑๘๐ วัน รวมเป็น ๓๑๐ วัน และประธานกรรมการตรวจการจ้างได้รายงานให้มหาวิทยาลัยทราบ

กองคลังและทรัพย์สินมีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงมหาวิทยาลัย เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้าง และแก้ไขสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา จำนวน ๓๑๐ วัน และมหาวิทยาลัยได้อนุมัติในวันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ จะทำให้สัญญาเปลี่ยนวันสิ้นสุดนับจากวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยได้มีหนังสือที่ ศธ ๖๖๐๐/๓๖๓๘ แจ้งบริษัท บิลเลียนฯ ให้ทราบถึงการขยายเวลาก่อสร้าง และขอให้เข้าลงนามแก้ไขสัญญาภายใน ๓ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับหนังสือ และบริษัทฯ ได้รับหนังสือวันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ และเมื่อครบกำหนด ๓ วันทำการ บริษัทฯ ไม่ได้เข้าลงนามสัญญา

วันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัท บิลเลียนฯ มีหนังสือเลขที่ CB 2/010/2554 ขอยืนยันข้อสรุปหลังการประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้างฯ เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ และขอความอนุเคราะห์เงื่อนไขเพิ่มเติม ก่อนลงนามแนบท้ายสัญญา โดยมีสาระสำคัญคือ

- ยินดีให้สัญญาขยายออกไปและสิ้นสุดวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ แต่มหาวิทยาลัยต้องแก้ไขสัญญาแนบท้ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ หากล่าช้าต้องขอขยายเวลาออกไป
- ขอปรับเปลี่ยนงวดงานโดยการบันทึกแนบท้ายสัญญาให้กระทำพร้อมกันกับการแก้ไขแบบรายการ และการขยายระยะเวลา
- ขอรับผิดชอบค่าควบคุมงานเฉพาะการขยายเวลาจากเหตุสถานการณ์ฉุกเฉินและอุทกภัย จำนวน ๑๓๐ วัน ตามมติกรม. และไม่รับผิดชอบการขยายเวลากรณีลัพท์โดยสาร
- ขอให้มหาวิทยาลัยพิจารณาแล้วเสร็จพร้อมจัดทำบันทึกแนบท้ายภายในเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อการดำเนินการสั่งซื้อลัพท์
- ขอสงวนสิทธิ์ขยายเวลาหากมีอุปสรรคหรือเหตุสุดวิสัยในกรณีลัพท์โดยสารหรืออื่น ๆ มีผลให้โครงการไม่แล้วเสร็จตามกำหนด

วันที่ ๒๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมพิจารณาหนังสือของบริษัท บิลเลียนฯ เลขที่ CB 2/010/2554 ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติ ดังนี้

- รับทราบการที่บริษัทฯ ยินดีให้สัญญาขยายถึงวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

-ไม่เห็นควรกับการขอปรับเปลี่ยนวงงาน เนื่องจากทำให้มหาวิทยาลัยเสียประโยชน์ เพราะมีการลดเนื้องานลงแต่ต้องจ่ายเงินจำนวนเท่าเดิม (บริษัทฯ ขอลดเนื้องานตามสัญญาลง แต่วงเงินของงานตามงวดเท่าเดิม)

-มหาวิทยาลัยรับผิดชอบค่าควบคุมงานเองกรณีขยายเวลาสิทธิ์โดยสาร จำนวน ๑๘๐ วัน

-รับทราบการเร่งรัดจัดทำบันทึกแนบท้ายให้แล้วเสร็จเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔

-การขอขยายเวลาหากมีอุปสรรคหรือเหตุสุดวิสัยในกรณีสิทธิ์โดยสารหรืออื่น ๆ ซึ่งมีผลทำให้โครงการไม่แล้วเสร็จตามกำหนด ให้เป็นไปตามที่ปรากฏในสัญญาข้อ ๑๙ กล่าวคือ

“ในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัย หรือเหตุใด ๆ อันเนื่องมาจากความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้าง หรือเหตุการณ์อันหนึ่งอันใดที่ผู้รับจ้างไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายทำให้ผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานให้แล้วเสร็จตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาแห่งสัญญานี้ได้ ผู้รับจ้างจะต้องแจ้งเหตุหรือเหตุการณ์ดังกล่าวพร้อมหลักฐานเป็นหนังสือให้ผู้ว่าจ้างทราบ เพื่อขอขยายเวลาทำงานออกไปภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่เหตุอันนั้นสิ้นสุดลง

ถ้าผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามความในวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าผู้รับจ้างได้สละสิทธิ์เรียกร้องในการที่จะขอขยายเวลาทำงานออกไปไม่มีเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น เว้นแต่กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของฝ่ายผู้ว่าจ้าง ซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือผู้ว่าจ้างทราบตั้งแต่วันที่

การขยายเวลาทำงานตามวรรคหนึ่ง อยู่ในดุลพินิจของผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาตามที่เห็นสมควร”

วันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ประธานกรรมการตรวจการจ้างมีหนังสือที่ ปสก ๐๓๖/๒๕๕๔ เรื่อง รายงานผลการประชุมขอความอนุเคราะห์เงื่อนไขเพิ่มเติมก่อนลงนามแนบท้ายสัญญาอาคารเรียนสหศึกษา โดยรายงานการประชุมตามหนังสือบริษัทบิลเลียนฯ เลขที่ CB 2/010/2554 ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔

มหาวิทยาลัยมีหนังสือ ที่ ศธ ๖๖๐๐/๔๐๖๖ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง แจ้งให้ลงนามในสัญญา ถึงบริษัทบิลเลียนฯ แจ้งให้เปลงนามในสัญญาฉบับแก้ไขภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ หากไม่ดำเนินการจะบอกเลิกสัญญาตามเงื่อนไขข้อ ๕ ของสัญญา และจะรับหลักประกันสัญญาพร้อมกับให้บริษัทฯ รับผิดชอบค่าเสียหายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นรวมทั้งค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการทำงานนั้นต่อให้แล้วเสร็จ และค่าใช้จ่ายในการควบคุมงานเพิ่ม (ถ้ามี) บริษัทบิลเลียนฯ ได้รับทราบหนังสือวันที่ ๒๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อครบกำหนดวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทฯ มิได้เข้าลงนามสัญญา กองคลังและทรัพย์สินจึงแจ้งมหาวิทยาลัยทราบการไม่เข้าลงนามในการแก้ไขสัญญาของบริษัทบิลเลียนฯ และส่งเรื่องให้ที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมายพิจารณา และบริษัทบิลเลียนฯ มีหนังสือเลขที่ CB 2/011/2554 ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง ขอชี้แจงข้อเท็จจริง และเร่งรัดข้อสรุปการปรับเปลี่ยนวงงานก่อนลงนามสัญญา โดยยืนยันให้การแก้ไขสัญญาดำเนินการในคราวเดียวกันตามระเบียบพัสดุฯ ทั้งรูปแบบรายการที่เปลี่ยนแปลงวงเงินลด วงเงินเพิ่ม ระยะเวลาลด ระยะเวลาเพิ่ม และการปรับแก้ไขวงงานใหม่ และขอเร่งรัดการพิจารณา

งานวินัยและนิติการ ที่ พิเศษ ๑๕/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง ตอบข้อหารือการขอเพิ่มเงื่อนไขก่อนลงนามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมของผู้รับจ้าง ตามที่ได้พิจารณาเอกสารของบริษัทบิลเลียนฯ เลขที่ CB 2/010/2554 ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้วมีความเห็นว่า

-เมื่อสัญญาจ้างสิ้นสุดแล้วในวันที่ ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทฯ ได้ขอขยายระยะเวลาก่อสร้างตามมติกรม. เหตุสถานการณ์ฉุกเฉินและอุทกภัย และมหาวิทยาลัยได้ขยายเวลาให้แล้วจำนวน ๑๓๐ วัน โดยผู้รับจ้างเป็นผู้รับผิดชอบค่าควบคุมงานวันละ ๑,๖๐๒ บาท และให้เวลากรณีสิทธิ์โดยสารจำนวน ๑๘๐

วัน รวม ๓๑๐ วัน และให้บริษัทฯ ลงนามในหนังสือภายใน ๓ วันทำการ บริษัทฯ ได้รับหนังสือวันที่ ๑๕ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทฯ ได้มีหนังสือเลขที่ CB 2/010/2554 ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ขอเงื่อนไขเพิ่มเติมด้วยการปรับเปลี่ยนวงงานใหม่และลดเนื้องานในแต่ละงวดน้อยลงจากสัญญาเดิม จึงเห็นว่าเป็นการประวิงเวลาในการจัดทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมกับมหาวิทยาลัยให้ล่าช้าโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร เพราะต้องการต่อรองให้มหาวิทยาลัยยอมรับข้อเสนอที่บริษัทฯ ขอปรับเปลี่ยนวงใหม่

-จากการที่ ที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมายได้เข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการตรวจการจ้าง ทำให้ทราบข้อเท็จจริงจากคณะกรรมการควบคุมงานว่า นับตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๔ เนื้องานตามสัญญาจ้างที่เหลืออยู่ตั้งแต่งวดงานที่ ๒๒ บริษัทฯ ผู้รับจ้างไม่ได้เร่งทำงานให้มีความคืบหน้าตามระยะเวลาและวงงานเดิมที่กำหนดไว้แต่อย่างใด จึงเห็นว่าเป็นการสมควรอนุมัติให้ปรับเปลี่ยนวงงานใหม่ ตามที่บริษัทฯ ผู้รับจ้างเสนอ เพราะเนื้องานแต่ละงวดลดลง แต่จำนวนเงินค่าจ้างที่ขอรับยังคงเท่าเดิม ไม่เป็นประโยชน์กับมหาวิทยาลัย ส่วนการเปลี่ยนแปลงสภาพโดยสาร เป็นการเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการเพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยจึงควรรับภาระค่าควบคุมงานจำนวน ๑๘๐ วัน

-มหาวิทยาลัยควรเร่งทำหนังสือแจ้งบริษัทฯ ถึงผลการพิจารณาไม่เปลี่ยนแปลงวงงาน และให้บริษัทฯ รีบเข้าดำเนินการจัดทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม หากพ้นกำหนดไม่เข้าทำสัญญาครบวงเล็กสัญญา และแจ้งสงวนสิทธิวิธปฏิบัติประกันสัญญา และค่าเสียหายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการเลิกสัญญาและที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จากการที่ต้องจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ทำงาน ในส่วนที่เหลือตามสัญญาจ้างก่อสร้างอาคารสหศึกษา

งานวินัยและนิติการ ได้มีหนังสือที่ พิเศษ ๑๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่อง ตอบข้อหารือการขอเพิ่มเงื่อนไขก่อนลงนามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมของผู้รับจ้าง การบอกเลิกสัญญาจ้างอาคารเรียนสหศึกษา เมื่อบริษัท บิลเลียนเนอส์ ไม่เข้าลงนามสัญญาวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงถือว่าบริษัทฯ สละสิทธิไม่ประสงค์จะต่ออายุสัญญาจ้าง มหาวิทยาลัยจึงต้องบอกเลิกสัญญานับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนั้นสิทธิที่จะได้รับการขยายเวลา ๑๘๐ วัน (กรณีลืฟโดยสาร) ก็ระงับไปด้วย คงเหลือเฉพาะเวลาที่ขยายให้ตามมติกรม. จากเหตุสถานการณ์ฉุกเฉิน และอุทกภัย จำนวน ๑๓๐ วัน นับจากวันสิ้นสุดสัญญา ๓๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๔ สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๑ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ต้องเริ่มคิดค่าปรับตั้งแต่วันที่ ๑๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ คิดค่าปรับวันละ ๑๙๔,๖๐๐ บาท โดยมหาวิทยาลัยควรมีหนังสือบอกเลิกสัญญาจ้างกับบริษัท บิลเลียนเนอส์ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นไป พร้อมทั้งสงวนสิทธิการปรับและค่าเสียหายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการบอกเลิกสัญญาทั้งหมดตามสัญญาข้อ ๑๕ และข้อ ๑๖ รวมทั้งแจ้งให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่งทางไปรษณีย์ตอบรับเพื่อเป็นหลักฐานด้วย

วันที่ ๑๓ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยได้เชิญประชุมผู้เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา กรณีบริษัท บิลเลียนเนอส์ เจริญ จำกัด ประกอบด้วยอธิการบดี รองอธิการบดีฝ่ายบริหาร ที่ปรึกษาอธิการบดีฝ่ายกฎหมาย นิติกร คณบดีคณะโลจิสติกส์ คณบดีคณะวิทยาศาสตร์การกีฬา คณบดีคณะรัฐศาสตร์และนิติศาสตร์ คณะกรรมการตรวจการจ้างงานก่อสร้างอาคารเรียนสหศึกษา คณะกรรมการตรวจการจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์ ผู้ควบคุมงาน งานพัสดุคณะศึกษาศาสตร์ กองคลังและทรัพย์สิน โดยที่ประชุมมีมติให้ชะลอการบอกเลิกสัญญาไว้ก่อน โดยให้นิติกรมีหนังสือหารือการจังหวัด และฝ่ายระเบียบกรมบัญชีกลาง และให้คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมร่วมกันเพื่อหาข้อสรุปส่งมหาวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยมีหนังสือที่ ศธ ๖๖๐๐/๔๖๖๒ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เรื่องแจ้ง
สงวนสิทธิการปรับและจะบอกเลิกสัญญา ถึงบริษัทบิลเลียนฯ โดยแจ้งว่าการที่บริษัทฯ ไม่เข้าลงนามสัญญา
วันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยจะบอกเลิกสัญญา แต่เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความ
รอบคอบ มหาวิทยาลัยจึงได้หารือหน่วยงานที่กำกับดูแลด้านระเบียบ ขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือ หากได้
รับทราบข้อหารือแล้วจะแจ้งบริษัทฯ ทราบต่อไป

ประธานกรรมการตรวจการจ้าง ได้มีหนังสือ ที่ ปสก ๐๔๐/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม
พ.ศ. ๒๕๕๔ รายงานการประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้างพร้อมส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง เพื่อ
ใช้ประกอบการพิจารณาดำเนินการ ซึ่งในเอกสารรายงานประจำวันของผู้ควบคุมงานได้รายงานการไม่เข้า
ปฏิบัติงานของผู้รับจ้างตั้งแต่วันที่ ๑๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

วันที่ ๒๒ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ประธานกรรมการตรวจการจ้างได้มีหนังสือถึงมหาวิทยาลัย
เรื่อง รายงานผลการประชุมกรรมการตรวจการจ้างว่า คณะกรรมการตรวจการจ้างได้ประชุมรับทราบ
ความก้าวหน้าการก่อสร้างจากผู้ควบคุมงานว่า ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๒๒
สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ บริษัทฯ ผู้รับจ้างไม่มีการดำเนินการใด ๆ

วันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ มหาวิทยาลัยมีหนังสือถึงบริษัทฯ แจ้งการบอกเลิกสัญญา
จ้างก่อสร้าง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และพิจารณาให้บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริง
จำกัด เป็นผู้ละทิ้งงาน



ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องพิจารณา

๔.๑ พิจารณาการเพิ่มคู่สัญญา งานก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนคณะศึกษาศาสตร์

ตามที่คณะศึกษาศาสตร์ได้ลงนามสัญญาจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารเรียนคณะศึกษาศาสตร์กับบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด สัญญาเลขที่ ๘/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ในวงเงิน ๒๓๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามสิบล้านบาทถ้วน) แบ่งงานเป็น ๑๓ งวด บริษัทฯ ได้ส่งมอบงานและคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับงานงวดที่ ๑ และ ๒ แล้ว อยู่ระหว่างการดำเนินงานงวดที่ ๓ และ ๔ ได้เกิดอุบัติเหตุเนื่องจากเกิดการยุบตัวของพื้นอาคารก่อสร้างหอประชุมชั้น ๒ ทำให้ไม่สามารถก่อสร้างต่อได้ มหาวิทยาลัยจึงได้ระงับการก่อสร้างไว้ และตรวจพบภายหลังว่าแบบก่อสร้างตามสัญญามีปัญหาในการออกแบบงานโครงสร้างที่ไม่เป็นไปตามหลักวิศวกรรม และงานสถาปัตยกรรมออกแบบรายการไม่ครบถ้วน จึงได้จ้างบริษัท อรุณ ชัยเสรี เอนจิเนียริ่ง คอนซัลติ้ง จำกัด ตรวจสอบและแก้ไขแบบแปลน กลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์พร้อมทั้งพิจารณาจำนวนเนื้องานงวดที่ ๓ - ๔ และจำนวนเงิน ที่บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ทำไว้แล้ว ซึ่งบริษัท อรุณ ชัยเสรี เอนจิเนียริ่ง คอนซัลติ้ง จำกัด ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ และส่งมอบแบบแปลน และรายการประมาณการค่าก่อสร้าง พร้อมงวดงาน และงวดเงิน ที่บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ทำไว้ในงวดที่ ๓ และงวดที่ ๔ ให้มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลางพิจารณาราคางานที่บริษัท อรุณ ชัยเสรี เอนจิเนียริ่ง คอนซัลติ้ง จำกัด จัดทำ โดยคณะกรรมการฯ พิจารณาราคางานก่อสร้าง เป็นเงิน ๕๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท และวงเงินที่บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ทำงานงวดที่ ๓ - ๔ ไว้ เป็นจำนวนเงิน ๑๗,๘๐๒,๗๙๕.๗๙ บาท

ในการพิจารณาดำเนินการก่อสร้างต่อ มหาวิทยาลัยได้ปฏิบัติตามหนังสือตอบข้อหารือของสำนักงานอัยการสูงสุดที่ให้สามารถแก้ไขสัญญาก่อสร้างได้ มหาวิทยาลัยจึงเชิญบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด เข้ารับทราบราคา ซึ่งบริษัทฯ ยอมรับในราคาทั้งสองดังกล่าว มหาวิทยาลัยจึงได้ดำเนินการตามระเบียบในการนำเสนอขออนุมัติวงเงิน ๕๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท ต่อสำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบวงเงิน ๕๔๗,๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้ปฏิบัติตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ซึ่งสำนักงบประมาณได้ให้ทบทุนราคาอีกครั้งหนึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการกำหนดราคากลางจึงได้ทบทุนราคากลางอีกครั้งหนึ่ง สามารถพิจารณาราคาได้เป็นเงิน ๕๔๓,๖๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๗๘๐ วัน มหาวิทยาลัยได้นำเสนอสำนักงบประมาณเพื่อพิจารณาวงเงิน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา และได้แจ้งบริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด รับทราบราคาแล้ว ซึ่งหลังจากได้รับอนุมัติวงเงินจากสำนักงบประมาณแล้ว จะต้องนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณาระยะเวลาก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และลงนามสัญญาให้ทันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๘

ระหว่างดำเนินการ บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด ได้เสนอมหาวิทยาลัยขอเพิ่มคู่สัญญา โดยเสนอบริษัท ไฮเทค อินดัสเตรียล เซอร์วิส แอนด์ ซัพพลาย จำกัด โดยบริษัทฯ ได้แจ้งว่าได้ดำเนินการขอเพิ่มคู่สัญญาในทำนองเดียวกันนี้ กับการก่อสร้างอาคารพรีคลินิก วิทยาเขตปัตตานี ที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตปัตตานี ขณะนี้อยู่ระหว่างการก่อสร้าง และได้รับการอนุมัติให้เพิ่มคู่สัญญาได้ ซึ่งจากข้อมูลที่บริษัทฯ เสนอ มหาวิทยาลัยจึงได้พิจารณาอนุมัติให้บริษัท บิลเลียนเอ็นจิเนียริ่ง จำกัด เพิ่ม บริษัท ไฮเทค อินดัสเตรียล เซอร์วิส แอนด์ ซัพพลาย จำกัด เป็นคู่สัญญาได้

ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการตรวจการจ้าง ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังมีความขัดแย้งกัน ดังนี้

การเพิ่มคู่สัญญาที่มหาวิทยาลัยอนุมัติแล้วนั้น มีความถูกต้องหรือไม่ เนื่องจากกองคลัง และทรัพย์สินเห็นว่า กรณีเพิ่มคู่สัญญาจะต้องมีมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้ทำได้ อาทิ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๑ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น ข้อ ๔ การเพิ่มคู่สัญญา โดยมีเงื่อนไขตามข้อ ๑๐ ผู้ประกอบการขอรับความช่วยเหลือ ต้องแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และการเพิ่มคู่สัญญาจะเป็นการเปลี่ยนแปลงคู่สัญญาหรือไม่ ซึ่งฝ่ายกฎหมายเห็นว่า การเพิ่มคู่สัญญาไม่ใช่การเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา และสามารถแก้ไขสัญญาได้ เนื่องจากจะเป็นประโยชน์ต่อการก่อสร้าง และเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ เนื่องจากยังไม่สามารถหาข้อสรุปได้ จึงมีมติให้นำเสนอหารือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุของมหาวิทยาลัย

ประเด็นเสนอ เพื่อพิจารณาการเพิ่มคู่สัญญา งานก่อสร้างกลุ่มอาคารคณะศึกษาศาสตร์

มติ ตามระเบียบของมหาวิทยาลัยบูรพา ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๔ กำหนดว่า “สัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่ได้ลงนามแล้วจะแก้ไขเปลี่ยนแปลงมิได้ เว้นแต่การแก้ไขนั้นจะเป็นความจำเป็นโดยไม่ทำให้ทางมหาวิทยาลัยต้องเสียประโยชน์ หรือเป็นการแก้ไขเพื่อประโยชน์แก่มหาวิทยาลัย ให้อยู่ในอำนาจของผู้มีอำนาจอนุมัติที่จะพิจารณาอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงได้

การแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาหรือข้อตกลงตามวรรคหนึ่ง หากมีความจำเป็นต้องเพิ่มหรือลดวงเงินหรือเพิ่มหรือลดระยะเวลาส่งมอบของหรือระยะเวลาในการทำงาน ให้ตกลงพร้อมกันไป” กรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า การเพิ่มเติมคู่สัญญาจะเป็นประโยชน์กับมหาวิทยาลัยฯ ประกอบกับฝ่ายกฎหมายได้พิจารณาในเบื้องต้นแล้วว่า การเพิ่มคู่สัญญามีใช่การเปลี่ยนแปลงคู่สัญญา เพื่อประโยชน์ของมหาวิทยาลัยฯ ที่ประชุมจึงมีมติให้เพิ่มเติมคู่สัญญาได้ตามเสนอ ทั้งนี้ ให้มหาวิทยาลัยฯ ตรวจสอบด้วยว่าคู่สัญญาที่จะเพิ่มเติมเป็นคู่สัญญาด้วยนั้น จะต้องมีคุณสมบัติเช่นเดียวกับคู่สัญญาเดิม




วาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

เลิกประชุมเวลา ๑๖:๑๐ นาฬิกา



(ศาสตราจารย์ นายแพทย์สมพล พงศ์ไทย)
ผู้อำนวยการแทนอธิการบดี



(นางสาวกนกรัตน์ คล้ายทองคำ)
กรรมการและเลขานุการ



(นางสาววิตรี ผาสุขเจริญ)
ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้จัดบันทึกการประชุม